

## 区域动态（拉美和加勒比）

2023 年 11 月第一期

### 从移民峰会看拉美移民问题

近期，墨西哥和中美洲面临新一轮移民潮，本轮移民潮范围更广、人数更多，一场前所未有的移民危机迫在眉睫。10 月 22 日，哥伦比亚、古巴、海地、洪都拉斯、委内瑞拉等拉丁美洲和加勒比国家的领导人与墨西哥总统洛佩斯·奥夫拉多尔（López Obrador）在墨西哥恰帕斯州帕伦克市（Palenque）的移民峰会上会晤并达成协议，旨在倡议尊重移民权利并改善移民境况。此次移民峰会是拉美各国集体“向美国发出呼吁”、努力缓解移民问题的一大尝试。

在峰会上，与会国家发表了一份共同声明，拒绝“强制措施”，承诺尊重移民人权，并要求提供更多合法移民选择。各国一致同意制定行动计划，一方面，重点关注与移民来源国密切相关的问题，比如实现粮食自给自足、环境保护、能源安全和打击有组织犯罪等，同时敦促美国解除对古巴和委内瑞拉的制裁。另一方面，各国承诺积极推动多边合作，会后将深化“南南合作”，促进移民来源、中转和目的地国之间的对话，并加强与国际组织的合作，以更好为移民提供保障。作为后续措施，与会各国将共同组建一个由外交部负责的高层对话工作组，同时墨西哥总统承诺将在 11 月向美国总统乔·拜登（Joe Biden）提出地区共同立场。

#### 一、 峰会召开的背景：前所未有的移民大潮

据萨尔瓦多媒体《新闻出版》（La Prensa Gráfica）2023 年 10 月 2 日的报道《每天多达 16000 名移民抵达墨西哥边境》（Hasta 16,000 migrantes llegan cada día a las fronteras de México），墨西哥总统奥夫拉多尔于 10 月 2 日表示，近期的移民潮中，每天约有 16000 名移民抵达墨西哥北部和南部边境。10 月初每天 6000 名移民和难民穿越达连隘口（一片位于巴拿马和哥伦比亚交界处的未开发的热带雨林）到达墨西哥南部的恰帕斯边境；到达北部墨美边境的移民人数则达到了每天 10000 人。移民激增导致美国向墨西哥施压，要求其加强边境管制力度。据美

国国土安全部报告，5 月至 9 月，美国已遣返超过 25 万移民。《国家报》（El País）2023 年 5 月 10 日报道《墨西哥南部边境成为数千名移民的拦路虎：“这里已经容不下更多人了！”》（La frontera sur de México se convierte en un tapón para miles de migrantes: “¡Aquí ya no caben más!”）指出，成千上万的移民设法抵达墨西哥境内，等待合法过境前往美国的许可。然而，还有一些人决定选择其他路线继续他们的旅程，虽然在这些路线上他们不会被移民局特工扣留和驱逐出境，但却要冒着被抢劫、绑架、勒索甚至死亡的风险。

2023 年 9 月 23 日，联合国国际移民组织（International Organization for Migration, 简称 IOM）发表文章《中美洲和墨西哥出现前所未有的移民潮；国际移民组织呼吁采取区域行动》（Unprecedented Migrant Surge in Central America and Mexico; IOM Calls for Regional Action）强调移民问题的严峻性并指出“墨西哥和中美洲面临前所未有的移民潮”。根据巴拿马国家移民局（El Servicio Nacional de Migración de Panamá）报告，今年从哥伦比亚穿越危险的达连隘口的移民人数创历史新高。截至 9 月 23 日，已有超过 39 万人毅然踏上这条艰险之路；仅 8 月份就有 82000 名移民穿过这条通道，这是迄今为止有记录的最高月度数字。这些移民大多数来自委内瑞拉、厄瓜多尔和海地。

尽管过境国、联合国机构和人道主义组织做出了努力，但能提供的援助能力仍有限。国际移民组织南美洲区域主任马塞洛·皮萨尼（Marcelo Pisani）表示，移民挑战对于美洲任何国家来说都过于严峻，无法单独应对。

美联社（AP News）2023 年 9 月 22 日文章《美国再次迎来巨大的移民潮》（EEUU recibe de nuevo una gran ola migratoria. Este es un vistazo a lo que hay detrás de las cifras）指出，美国并不是第一次经历移民问题，但本轮移民潮范围更广、人数更多，一场前所未有的移民危机迫在眉睫。总的来说，美国政府在过去一年中采取了“胡萝卜加大棒”的方法来缓解移民问题。这包括对来自某些国家的人给予人道主义豁免，只要他们有经济担保人并乘飞机抵达。然后对那些不遵守规则的人采取严厉的强制措施，例如，加大了递解出境和遣返的力度。尽管如此，美国的共和党人认为这还不够，并指责政府在控制南部边境方面少有作为。

## 二、 移民峰会：拉美各国联合发声

根据拉丁美洲通讯社（Prensa Latina）2023年10月23日报道《讨论移民与合作的墨西哥帕伦克峰会以非公开形式举行》（Privada la Cumbre de Palenque, México, sobre migración y colaboración），2023年10月22日（周日），墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉、古巴、危地马拉、萨尔瓦多、伯利兹、洪都拉斯、海地、巴拿马、哥斯达黎加和厄瓜多尔12个国家的十余位拉美国家总统和外长在帕伦克以非公开形式举行会议，商讨如何解决当今面临的大规模移民潮。帕伦克是最靠近中美洲、加勒比和其他南部移民的主要可能入境点的地方之一，这些移民在穿越漫长的墨西哥领土后，进入墨西哥北部边境，并试图越过布拉沃河抵达另一侧。与会国家均是移民输出国或过境国，即便不是所有国家都派出了高层代表，但仍展现出了各国协同解决该问题的强烈意愿。

墨西哥总统奥夫拉多尔在帕伦克峰会上最大的困难是寻求共同应对措施，以减少穿越中美洲并抵达墨西哥的人员流动。其想法是在移民来源国家之间建立一种睦邻友好关系并基于此开展密切合作，以应对、改变或共同解决可以通过本国资源消除的移民主要推力。值得注意的是，尼加拉瓜作为一个重要的移民来源国，却没有受到邀请，最不应该缺席的美国和加拿大作为重要的移民接收国也未受邀参会。根据墨西哥政府的消息，两国确实要求以旁听者的身份出席，但他们的请求被拒绝了。联合国的代表也未被允许进入，尽管其表现出了参加意向。这体现拉美国家主动解决移民问题的期望：奥夫拉多尔在会上指出，美国用于地区发展合作的资金远远少于其用于战争军备的资金，拉美国家不能等待美国政府采取实质性举措，必须行动起来、互相帮助。

在2022年“美洲峰会”（Cumbre de las Américas）上，拉美地区20个国家和美国就解决移民危机的措施达成了一致，但并未有实际效果。美国与墨西哥两国明年都将举行总统选举，移民问题正在成为两国的重大政治问题之一。墨西哥总统表示，拉美国家应结成统一战线，共同寻求与美国政府的合作。

### 1. 重点关注与移民密切相关的问题

根据《布省资讯》（Infobae）2023年10月23日报道《移民峰会在墨西哥闭幕，会议否决了强制措施》（La cumbre migratoria concluye en México con un

rechazo a las medidas coercitivas），帕伦克峰会发表了一份包含 14 项共识的共同声明，各国一致同意制定行动计划，重点关注与移民密切相关的问题，包括实现自给自足的粮食生产、环境保护、能源安全和打击有组织犯罪。

声明确立了促进区域内贸易的承诺，包括取消各国之间的关税；打击跨国有组织犯罪和人口贩卖，促进安全合作；在移民过境路线上为妇女和儿童提供优先保护；扩大有规律的移民途径，特别是在劳动力市场方面。除此以外，声明还提出在石油、天然气、电力和可再生能源方面进行合作，并推动内部规范的协调，以创建一个拉丁美洲药品合作机构。墨西哥已向该地区国家提供其在针对农民“播种生命”（Sembrando Vida）和针对青年工作的“青年建设未来”（Jóvenes Construyendo el Futuro）等融资项目方面的技术援助和经验。

声明中还提出反对采取“强制措施”，承诺尊重人类移民权利，并要求提供更多合法移民选择。墨西哥外交部长艾丽西亚·巴塞纳（Alicia Bárcena）在宣读共同声明时表示，与会国敦促移民来源国、过境国和目的地国实施全面的移民政策，尊重人类移民的权利，保护移民及其家人的生命和尊严，并提供更多的促进永久性移民规范化的选项。参会国一致认为，外部因素，如无差别的单边强制措施，对整个人口产生负面影响。他们一致请求目的地国家扩大有序、安全的移民正规途径，特别是劳动力的流动，并促进临时工的社会融入或返回原国。

共同声明指出，与会各国还将支持海地共和国恢复人类安全环境和该国在政治危机后的政治、经济和社会状况正常化，推动可持续发展。据《拉丁美洲综述》

（Resumen Latinoamericano）2023 年 10 月 24 日新闻《墨西哥：解决非正常移民问题协议的关键》（México. Las claves del acuerdo para abordar la migración irregular）报道，自 2021 年 7 月海地总统乔夫内尔·莫伊兹（Jovenel Moïse）遇刺身亡以来，该国一直处于政治和社会危机之中，帮派暴力、政治不稳定和不利的天气现象导致该国大约一半的人口需要人道主义援助。因此，近几年来，许多海地公民开始向不同大陆的国家迁移，特别是向邻国多米尼加共和国和美国。

联合文件还提出，各国应与金融机构重新协商债务，以便有资源可用于投资。声明提议各国应协调努力，重新构建国际主权债务金融架构，以便让各国，特别是中等收入国家，达到更高的发展水平，缩小社会差距，并减少移民意愿。



萨尔瓦多副总统费利克斯·乌洛亚(Félix Ulloa)在会后的媒体讲话中表示,帕伦克宣言将标志着移民相关政策的一个转折点。

## 2. 敦促美国取消对委、古的制裁

《国家报》(El País) 2023年10月22日新闻《拉美国家要求美国解除对古巴和委内瑞拉的制裁以减少移民数量》(Los países latinoamericanos demandan el levantamiento de las sanciones de EEUU a Cuba y Venezuela para reducir la migración)指出,对古巴和委内瑞拉的封锁问题占据了议程的大部分。委内瑞拉总统马杜罗利用这个机会,痛斥美国自2015年以来实施的制裁,他称这些制裁为“犯罪的、不道德的”,并称之为“对该国经济的战争措施”。马杜罗还表示,在峰会上他获得了对“完全、彻底和永久解除”美国制裁的一致支持,这是指两国最近达成的放宽部分制裁的协议。不久前,拜登政府针对委内瑞拉政府与反对党达成的2024年大选协议,广泛放宽了对委内瑞拉石油部门的制裁。

古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯·帕里拉(Bruno Rodríguez Parrilla)指出,除了自然条件引起该地区的移民外,还有人为的特殊因素。首先是经济封锁,这是一项持续了60多年的政策,明确旨在压低收入,制造贫困和饥饿,并试图以此引发政治变革,自然这会刺激移民。美国还出于政治原因向古巴人提供“特权和特殊待遇”,从而鼓励古巴人非正常移民。如果一个古巴人在边境声称他害怕回到自己的原籍国,他被美国接受的可能性远高于世界上任何其他国家的移民,当然古巴移民也知道这一点。罗德里格斯·帕里拉表示,解决方案掌握在美国手中,并指出古巴愿意就禁运问题进行谈判。

## 3. 峰会成果落实

根据《布省资讯》(Infobae) 2023年10月23日新闻《移民峰会在墨西哥闭幕,会议否决了强制措施》(La cumbre migratoria concluye en México con un rechazo a las medidas coercitivas),作为峰会后续措施,与会国家将创建一个由外交部负责的高层对话工作组。在会议之后,这些国家将深化“南南合作”,促进移民来源、中转和目的地国之间的双边对话,并加强与国际组织合作,以满足

需要特殊保护的人的需求。哥伦比亚和墨西哥提议 2024 年第一季度在哥伦比亚举行拉丁美洲和加勒比地区移民与发展的高级别会议。此外，各国还一致同意促进古巴和美国政府之间的对话。墨西哥总统则承诺将在 11 月向美国总统拜登提出地区共同立场。

### 三、从移民峰会看拉美移民问题

#### 1. “移民之殇”历久弥新：本轮移民潮原因探究

委内瑞拉、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯等移民来源国，近年来经济发展迟滞，新冠疫情对国内经济造成了打击，就业收入较低，又面临通胀高企、政局动荡等多重社会问题，形成导致当前移民潮产生的“推力”。

而导致当前移民潮产生的“拉力”是拜登上任初始宽松的移民政策。拜登政府上任后，承诺全面改革移民法案、推动非法移民合法化、改善与拉美多国关系。这些举措向拉美国家移民释放积极信号，而且美国发达的经济水平、较高的劳动薪酬和较为稳定的社会环境对拉美国家民众本身就具有较强吸引力。其移民政策的调整和相应言论导致大量拉美移民误解政策，聚集在美墨边境地区，形成了所谓误导的“号召效应”，引起国际社会的广泛担忧。2021 年 3 月，美国边境当局记录了超过 173000 名移民试图穿越美墨边境，几乎是 2020 年 12 月的 2.5 倍。另一个重要节点是拜登在 2023 年 5 月终结了第 42 号法案。这是美国疾病控制与预防中心（Centers for Disease Control and Prevention, CDC）为阻止疫情蔓延而采取的紧急卫生措施，该措施允许立即驱逐无证移民。至此，成千上万的人来到墨西哥北部边境，试图越境进入邻国。

然而，当移民到达美墨边境，却不得不面临滞留墨西哥或被遣返的命运。对移民的拦截政策是特朗普时期的政治遗留。根据《国家报》（El País）2023 年 10 月 22 日文章《墨西哥为何主办拉美移民峰会：数据显示前所未有的危机》（¿Cómo llega México a la cumbre latinoamericana por la migración?: los datos apuntan a una crisis sin precedentes）报道，2019 年 1 月，特朗普批准了一项名为“留在墨西哥”（Remain in Mexico）的计划，用于拦截并遣返试图过境墨西哥以进入美国的移民。2019 年 6 月，这位美国前总统威胁称，如果数千名移民继续抵达两国边境，他将向墨西哥产品征收严厉关税。时任墨西哥外交部长马塞洛·埃布拉德

(Marcelo Ebrard) 不得不前往华盛顿特区以进行谈判。谈判达成的外交解决方案是，在墨西哥北部和南部边界部署国民警卫队。同年 8 月，特朗普对此曾得意地声称，他迫使奥夫拉多尔政府向他免费提供了 28000 名士兵。从那时起，每当移民涌入墨西哥并到达美国边境时，都会使用墨西哥国民警卫队资源进行拦截。截至 2023 年 9 月，美国政府在墨西哥边境拘留了超过 200 万人，这一数字即将超过 2022 年。

同时，面临日益增长的移民潮，拜登政府逐渐转向收紧移民政策。最具争议的变化是一项被称为“庇护禁令”的新政策，该政策禁止移民在未使用“合法途径”进入该国的情况下申请庇护，这意味着那些不通过合法途径进入美国的人没有资格获得庇护，会被立即驱逐。墨西哥《民族报》(La Nación) 副主任胡安·帕皮尔 (Juan Pappier) 在 2023 年 10 月 23 日报道《迫于压力，乔·拜登强化边境移民遏制战略》(Forzado, Joe Biden se endurece en la estrategia para frenar la migración en la frontera) 中指出，美国政府宣布的新政策违背了其关于避难的国际义务，可能会在边境造成更多死亡，并让有组织犯罪组织进一步壮大。《德国之声》(DW) 2022 年 1 月 13 日报道《拜登及其移民政策：另一个“留在墨西哥”？》(Biden y su política migratoria: ¿otro “Quédense en México”?) 指出，拜登收紧的移民政策意味着会有更多对移民的逮捕和驱逐，美墨边境人道主义局势将进一步恶化，这是回到了特朗普的“留在墨西哥”政策。

大规模移民的涌入和美国拦截、驱逐移民的政策，这双重因素导致墨西哥国内滞留大量移民，墨西哥难民援助委员会 (Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados, COMAR) 主任安德烈斯·拉米雷斯·席尔瓦 (Andrés Ramírez Silva) 表示，今年墨西哥的难民申请数量将创下历史新高，可能达到 15 万。墨西哥多地移民中心 (Instituto Nacional de Migración, INM) 不堪重负，许多移民露宿街头，缺少基本的生活条件。2023 年 3 月，在华雷斯城 (Ciudad Juárez) 的一个移民中心经历了最严重的移民悲剧，一场火灾造成 40 名被关在不同牢房以免到达美国边境的人死亡。这座与美国接壤的城市几乎全年都处于饱和状态。国内出现的大量移民悲剧，推动墨西哥主动寻找移民问题解决方案。墨西哥妇女移民组织 (IMUMI) 总干事格雷琴·库纳 (Gretchen Kuhner) 表示，奥夫拉多尔一开始关于移民的言论是积极的，而从 2019 年，特朗普政府将移民问题插入双边关系中，

墨西哥对于移民的态度就发生了变化。而当前墨西哥政府移民政策已达到最低点。政府需要在下一个六年任期内以新的方式开始解决移民问题，人民的权利才能得以保障。

总体来说，在美国的“拉力”和本国的“推力”共同作用下，大量拉美民众前往美国。然而，美国当前的移民政策将大批拉美移民拒之门外，迫使大多数移民滞留墨西哥等拉美发展中国家，形成移民危机，拉美国家迫切寻找解决方案。

## 2. 移民峰会：是否“对症下药”？

关于本次移民峰会是否能够对当下移民问题给出一个合理的、属于拉美自己的解决方式，各界看法不一。一个有趣的现象是，拉美政府与各国媒体、移民群体对本次移民峰会的评价出现较大分歧。

与会拉美国家高层对移民峰会给出了正面评价。《墨西哥太阳报》（El Sol de México）2023年10月22日报道《各国外长一致认为犯罪团伙从移民问题中获利》（Grupos criminales lucran con tema migratorio, coinciden cancilleres）指出，哥斯达黎加、洪都拉斯、萨尔瓦多、海地、哥伦比亚、委内瑞拉、巴拿马、伯利兹、古巴和危地马拉的外长们一致认为有必要找到解决移民问题的办法，本次峰会能够推动拉美各国“兄弟般的睦邻友好”，并承诺努力打击从移民问题中获利的犯罪团伙。

哥斯达黎加副总统玛丽·穆尼韦（Mary Munive）认为此次会议是中美洲和南美洲在管理移民危机方面向前迈出的一步，并对该地区代表和政府首脑举行此次会议以共同应对和管理这一问题的可持续解决方案表示赞赏。萨尔瓦多副总统费利克斯·乌略亚（Félix Ulloa）则表示，萨尔瓦多已决定从结构性原因入手解决移民问题，认为峰会上由国家元首、政府首脑和代表团团长签署的《帕伦克宣言》标志着移民相关政策的分水岭。洪都拉斯外交部长恩里克·雷纳（Enrique Reina）认为，对洪都拉斯来说这次会议和所取得的成果非常积极，该国总统希奥马拉·卡斯特罗（Xiomara Castro）非常关注移民问题，致力于减少导致本国居民移民的内部原因。

阿根廷媒体《十二页报》（Página 12）2023年10月23日报道《墨西哥移民峰会之后》（Lo que dejó la cumbre sobre migración en México）表示，委内瑞拉外



交官伊万·吉尔 (Yván Gil) 认为, 拉美地区领导人在将移民问题从意识形态化、政治利用中分离出来, 并真正解决原因、后果、影响, 尤其是在保护我们的拉美移民方面迈出了重要一步。他还指出, 现阶段的问题很大程度上是美国的错误移民政策导致的。巴拿马外交部长贾奈娜·特瓦尼 (Janaina Tewaney) 宣称, 在峰会上看到了所有国家之间进行协调和坦诚对话, 这是“人们强烈要求的”, 并体现在具体措施中。

墨西哥塔巴斯科州 (Tabasco) 州长卡洛斯·曼努埃尔·梅里诺 (Carlos Manuel Merino) 出席会议, 他表示“一切进展顺利”。然而真的“一切顺利”吗? 社会各界给出了不同回应。

墨西哥恰帕斯州本土媒体《第四力量》 (Cuarto Poder) 2023年10月23日报道《移民在塔帕丘拉抗议峰会》 (Protestan migrantes en Tapachula contra cumbre) 指出, 在移民峰会期间, 在峰会举行地帕伦克市和塔帕丘拉市 (Tapachula), 不同国籍的移民团体举行抗议活动, 并焚烧了一些政治领导人的纸像, 谴责在危机面前被忽视的政府的虚伪。抗议者称这次会议是一场闹剧, 认为没有一个与会者真正关心解决移民问题, 并指责当局缺乏能力解决国内日益恶化的环境, 因此成千上万的人不得不离开自己的家乡去寻找更好的机会。

无国界人民组织 (Pueblos Sin Fronteras Organization) 主任伊里内奥·穆希卡·阿尔扎特 (Irineo Mujica Arzate) 在抗议活动中表示, 如果不是出于必要, 人们不会选择离开自己的原籍国, 他们这样做是因为他们的生命面临风险, 缺乏就业机会, 而只要这种状况保持不变, 移民到美国的现象就会继续。这次峰会带来的是更多的相同之处, 无非是那些想从移民的痛苦和鲜血中获利的国家的腐败。

委内瑞拉移民莱昂纳尔热·阿塞罗 (Leonerge Acero) 在《福布斯墨西哥》 (Forbes Mexico) 2023年10月22日报道《移民焚烧总统皮纳塔抗议移民峰会》 (Migrantes queman piñatas de presidentes en protesta contra la cumbre migratoria) 中表示, 他不同意奥夫拉多尔与委内瑞拉总统马杜罗会面, 并认为马杜罗根本不理解移民的含义, 他创造的条件正迫使委内瑞拉人离开这个国家。来自海地的伊斯盖尔·让 (Ysguel Jean) 参加了这次示威活动, 他强调, 他离开自己的国家是因为在他看来, 大多数政客都是腐败的。与其他移民一样, 他也要求这次峰会能产生对移民的人道主义帮助, 而不是惩罚性政策。让认为, 许多委内瑞拉人和海

地人非常需要帮助，他们睡在街头和公园里，墨西哥应该帮助他们，为他们提供住所和证件。

除移民群体外，其他社会群体也对峰会进行了抗议。奥夫拉多尔抵达峰会后，遭到全国教育工作者协调委员会（La Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación, CNTE）第七组教师的抗议拦截，他们包围了总统的交通工具并递交了请愿书。

《墨西哥左翼报》（La Izquierda Diario México）2023年10月22日文章《拉丁美洲和加勒比国家签署解决移民危机的合作计划》（Firman países de América Latina y el Caribe plan de cooperación para atender crisis migratoria）指责峰会是墨西哥总统的政治工具。认为尽管移民来源国和过境国嘴上说着尊重人权、加强“南南”合作，但实际上却接受了美帝国主义强加的反移民政策。就墨西哥而言，政府允许其成为被美国驱逐的数千名移民的“安全第三国”。

《古巴日报》（Directorio Cubano）2023年10月23日文章《墨西哥移民峰会结束：协议会影响古巴吗？》认为，古巴等移民来源国没有进行自我批评，古巴岛的经济现实造成每天都有成千上万的人逃离，政府对此负有很大责任。

除拉美本土媒体外，西方媒体也对移民峰会给出了负面评价：法国国际广播电台（RFI）2023年10月24日报道《帕伦克移民峰会：“没有什么以前没有说过的新内容”》（Cumbre sobre Inmigración en Palenque: “Nada nuevo que no se haya dicho antes”），墨西哥国立自治大学国际关系教授玛丽安娜·阿帕里西奥（Mariana Aparicio）认为国家间的对话当然值得庆祝，但从峰会的结果来看，似乎没有什么新东西是以前没有说过的，峰会也没有提供任何当前移民措施的替代方案。

西班牙《国家报》（El País）2023年10月28日文章《针对人道主义危机的意识形态外交》（Una diplomacia ideológica para una crisis humanitaria）认为，峰会达成的意识形态共识是虚伪的，各方背后的意识形态与外交联合的需要相悖。一些国家缺乏民主合法性，另一些国家则实行孤立主义，墨西哥则灵活地游走在拉美国家的左翼压力和与美国保持良好双边关系的需要之间，加上区域一体化的恶化，助长了意识形态共识的虚构，而这对合法和安全的移民渠道几乎没有贡献。帕伦克峰会看起来就像一座巴别塔，各国领导人讲着不同的语言，各国外交部则试图达成更具实质性的协议。这种语言混乱是不可避免的，因为每个国家的移民

原因不尽相同，但在所有情况下，贫困都是这一现象的根源，而这一点并没有得到改善。

### 3. 总结与展望：难题解决任重道远

面对新一轮移民大潮和美国移民政策收紧，拉美各国统一立场、联合发声，希望美国倾听拉美国家的声音。而11月墨西哥总统向美国总统正式提出共同倡议后，拉美国家的呼声恐怕难以得到美国方面的积极反馈。移民问题研究专家多洛雷斯·帕里斯·庞博（Dolores Paris Pombo）在法国24新闻（France 24）2023年10月24日报道《墨西哥：移民峰会汇聚拉美各国总统》（México: Cumbre sobre migración reúne a presidentes latinoamericanos）中评价，墨西哥峰会是“与南方国家对话”的一个可喜开端，但可能不会取得什么成果。移民问题反映了拉美地区深层次的政治、经济与社会等各种复杂问题，是根深蒂固的“地区之殇”，因此美国很难在短期内对移民问题出台有效的解决方案。墨西哥国立自治大学国际关系教授玛丽安娜·阿帕里西奥（Mariana Aparicio）认为美国很难接受古巴和委内瑞拉要求解除经济制裁的提议，因为美国实施的经济制裁是对该国内部政策决定的回应，制定或修改美国的内部政策是非常复杂的。联合国大会年复一年，98%的成员国投票通过决议，敦促美国政府取消经济制裁或俗称的“封锁”，但美国并没有对国际社会的表达给出积极回应。

墨西哥《民族报》（La nación）2023年10月23日报道《迫于压力，拜登强化边境移民遏制战略》（Forzado, Joe Biden se endurece en la estrategia para frenar la migración en la frontera）指出，面对当今移民大潮，拜登政府收紧移民政策是政治困境的产物。在总统竞选期间，拜登曾承诺实施宽松的“人道主义”移民政策，但遭到了国内大规模反对，并面临着一场可能导致其总统任期垮台的潜在危机。而目前移民政策收紧，严重影响拉美国家与移民群体，在国际上也争议不断。美国明年即将迎来大选，拜登亟需在更“人道”政策的承诺与避免大规模移民潮激怒国内选民的政治需要之间寻求平衡，拜登政府可调整的政策空间非常狭窄。

中国学者宋均营在人民日报海外版2023年10月31日报道《事关移民，拉美多国“抱团”发声》中指出，此次拉美国家的联合发声可能会使美国在移民问题上出现小范围的策略性让步，如加大援助力度、改善边境安置者生活条件、加

强设施建设等。但是就从根本上解决移民问题，显然现在还做得不够。总之，本次移民峰会是拉美国家一次联合力量以求解决移民问题的积极尝试，但难题解决仍任重道远。

## 参考文献

1. 萨尔瓦多媒体《新闻出版》（La Prensa Gráfica）2023年10月2日报道《每天多达16000名移民抵达墨西哥边境》（Hasta 16,000 migrantes llegan cada día a las fronteras de México）

<https://www.laprensagrafica.com/internacional/Hasta-16000-migrantes-llegan-cada-dia-a-las-fronteras-de-Mexico-20231002-0019.html>

2. 《国家报》（El País）2023年5月10日报道《墨西哥南部边境成为数千名移民的拦路虎：“这里已经容不下更多人了！”》（La frontera sur de México se convierte en un tapón para miles de migrantes: “¡Aquí ya no caben más!”）

<https://elpais.com/mexico/2023-05-10/aqui-ya-no-caben-mas-miles-de-migrantes-se-acumulan-en-la-frontera-sur-de-mexico-ante-el-fin-del-titulo-42.html#?rel=mas>

3. 国际移民组织（International Organization for Migration, 简称 IOM）2023年9月23日文章《中美洲和墨西哥出现前所未有的移民潮；国际移民组织呼吁采取区域行动》（Unprecedented Migrant Surge in Central America and Mexico; IOM Calls for Regional Action）

<https://www.iom.int/news/unprecedented-migrant-surge-central-america-and-mexico-iom-calls-regional-action>

4. 《美联社》（AP News）2023年9月22日报道《美国再次迎来巨大的移民潮》（EEUU recibe de nuevo una gran ola migratoria. Este es un vistazo a lo que hay detrás de las cifras）

<https://apnews.com/us-news/general-news-8078bb9adf787ba396082dd42756acd8>

5. 拉丁美洲通讯社（Prensa Latina）2023年10月23日报道《讨论移民与合作的墨西哥帕伦克峰会以非公开形式举行》（Privada la Cumbre de Palenque, México, sobre migración y colaboración）



<https://www.prensa-latina.cu/2023/10/22/privada-la-cumbre-de-palenque-mexico-sobre-migracion-y-colaboracion>

6. 《布省资讯》（Infobae）2023 年 10 月 23 日新闻《移民峰会在墨西哥闭幕，会议否决了强制措施》（La cumbre migratoria concluye en México con un rechazo a las medidas coercitivas）

<https://www.infobae.com/america/agencias/2023/10/23/la-cumbre-migratoria-concluye-en-mexico-con-un-rechazo-a-las-medidas-coercitivas/>

7. 《拉丁美洲综述》（Resumen Latinoamericano）2023 年 10 月 24 日新闻《墨西哥：解决非正常移民问题的关键》（México. Las claves del acuerdo para abordar la migración irregular）

<https://www.resumenlatinoamericano.org/2023/10/24/mexico-las-claves-del-acuerdo-para-abordar-la-migracion-irregular/>

8. 《国家报》（El País）2023 年 10 月 22 日新闻《拉美国家要求美国解除对古巴和委内瑞拉的制裁以减少移民数量》（Los países latinoamericanos demandan el levantamiento de las sanciones de EE UU a Cuba y Venezuela para reducir la migración

<https://elpais.com/mexico/2023-10-22/los-paises-latinoamericanos-apuestan-a-renegociar-la-deuda-y-al-levantamiento-de-sanciones-para-reducir-la-migracion.html>

9. 《国家报》（El País）2023 年 10 月 22 日文章《墨西哥为何主办拉美移民峰会：数据显示前所未有的危机》（¿Cómo llega México a la cumbre latinoamericana por la migración?: los datos apuntan a una crisis sin precedentes）

<https://elpais.com/mexico/2023-10-22/como-llega-mexico-a-la-cumbre-latinoamericana-por-la-migracion-los-datos-apuntan-a-una-crisis-sin-precedentes.html>

10. 墨西哥《民族报》（La nación）2023 年 10 月 23 日报道《迫于压力，乔·拜登强化边境移民遏制战略》（Forzado, Joe Biden se endurece en la estrategia para frenar la migración en la frontera）

<https://www.lanacion.com.ar/estados-unidos/forzado-joe-biden-se-endurece-y-cambia-su-estrategia-para-frenar-la-migracion-en-la-frontera-nid10052023/>

11. 《德国之声》（DW）2022 年 1 月 13 日报道《拜登及其移民政策：另一个“留在墨西哥”？》（Biden y su política migratoria: ¿otro “Quédense en México”?）

<https://www.dw.com/es/biden-y-su-pol%C3%ADtica-migratoria-otro-qu%C3%A9-dense-en-m%C3%A9xico/a-60414694>

12. 《墨西哥太阳报》（El Sol de México）2023年10月22日报道《各国外长一致认为犯罪团伙从移民问题中获利》（Grupos criminales lucran con tema migratorio, coinciden cancilleres）

<https://www.elsoldemexico.com.mx/mexico/politica/grupos-criminales-lucran-con-tema-migratorio-coinciden-cancilleres-10890297.html>

13. 阿根廷媒体《十二页报》（Página 12）2023年10月23日报道《墨西哥移民峰会之后》（Lo que dejó la cumbre sobre migración en México）

<https://www.pagina12.com.ar/603783-lo-que-dejó-la-cumbre-sobre-migracion-en-mexico>

14. 墨西哥恰帕斯州本土媒体《第四力量》（Cuarto Poder）2023年10月23日报道《移民在塔帕丘拉抗议峰会》（Protestan migrantes en Tapachula contra cumbre）

<https://www.cuartopoder.mx/chiapas/protestan-migrantes-en-tapachula-contra-cumbre/468339>

15. 《福布斯墨西哥》（Forbes Mexico）2023年10月22日报道《移民焚烧总统皮纳塔抗议移民峰会》（Migrantes queman piñatas de presidentes en protesta contra la cumbre migratoria）

<https://www.forbes.com.mx/migrantes-queman-pinatas-de-presidentes-en-protesta-contra-la-cumbre-migratoria/>

16. 《墨西哥左翼报》（La Izquierda Diario México）2023年10月22日文章《拉丁美洲和加勒比国家签署解决移民危机的合作计划》（Firman países de América Latina y el Caribe plan de cooperación para atender crisis migratoria）

<https://www.laizquierdadiario.com/Firman-paises-de-America-Latina-y-el-Caribe-plan-de-cooperacion-para-atender-crisis-migratoria>

17. 《古巴日报》（Directorio Cubano）2023年10月23日报道《墨西哥移民峰会结束：协议会影响古巴吗？》（Terminó la cumbre migratoria en México: ¿Afectarán a Cuba los acuerdos?）

<https://www.directoriocubano.info/actualidad/termino-la-cumbre-migratoria-en-mexico-afectaran-a-cuba-los-acuerdos/>

18. 法国国际广播电台（RFI）2023年10月24日报道《帕伦克移民峰会：“没有什么以前没有说过的新内容”》（Cumbre sobre Inmigración en Palenque: 'Nada nuevo que no se haya dicho antes'）

<https://www.rfi.fr/es/programas/noticias-de-am%C3%A9rica/20231024-cumbre-sobre-inmigraci%C3%B3n-en-palenque-nada-nuevo-que-no-se-haya-dicho-antes>

19. 《国家报》（El País）2023年10月28日新闻《针对人道主义危机的意识形态外交》（Una diplomacia ideológica para una crisis humanitaria）

<https://elpais.com/mexico/2023-10-28/una-diplomacia-ideologica-para-una-crisis-humanitaria.html>

20. 《法国24新闻》（France 24）2023年10月24日报道《墨西哥：移民峰会汇聚拉美各国总统》（México: Cumbre sobre migración reúne a presidentes latinoamericanos）

<https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20231022-m%C3%A9xico-cumbre-sobre-migraci%C3%B3n-re%C3%A9ne-a-presidentes-latinoamericanos>

21. 人民日报海外版2023年10月31日报道《事关移民，拉美多国“抱团”发声》

[http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2023-10/31/content\\_26024437.htm](http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2023-10/31/content_26024437.htm)

编译：刘欣颖、祝文浩

校对：王瀚生

审核：拉美和加勒比组