

编者按：本期五篇专题采编文章涵盖印地语、僧伽罗语、孟加拉语、僧伽罗语及尼泊尔语的不同媒介内容。印地语小组关注印度近期围绕最高法院就最低收入群体保留制（EWS）态度的相关议论，争论点集中在，当低收入群体、低种姓群体、教育落后群体等社会群体享有更大比例的政府类教育和工作配额后，究竟能否给印度真正带来更广泛的社会正义？乌尔都语小组就近期美国总统拜登对巴基斯坦核计划安全性的负面言论所引发巴国内大规模声讨事件进行了梳理，摘编了巴方各界人士的回应和看法。孟加拉语小组梳理了本月初国际货币基金组织向孟加拉国提供 45 亿美元贷款的相关内容，并综合呈现了孟各方就该贷款可能产生的实际作用或社会影响等不同观点。僧伽罗语小组摘编了近期斯里兰卡宪法修正案第 22 条的内容以及斯国内学者对该修正案目的和作用的各类观点。尼泊尔大选刚刚结束，尼泊尔语小组一直关注相关进展，本期着重就尼泊尔大选前的主要政党的宣言、承诺以及民众的期待进行了梳理。各专题文章所含观点均来自对象国媒体，不代表本平台观点，此处仅做采编整理，供读者参考研判。

总目录

印地语组

专题一 低收入群体保留制：社会公义的保护者还是破坏者？ 2

乌尔都语组

专题二 拜登负面言论引发巴基斯坦声讨 5

孟加拉语组

专题三 国际货币基金组织向孟加拉国提供 45 亿美元贷款 8

僧伽罗语组

专题四 斯里兰卡新宪法修正案能否解国家燃眉之急？ 11

尼泊尔语组

专题五 选举宣言：不切实际的承诺与亟待改变的现状 15

专题一

低收入群体保留制：社会公义的保护者还是破坏者？

导言：近日，印度最高法院驳回了“人民利益运动”（जनहति अभियान¹）组织质疑低收入群体保留制的违宪申诉，宣布继续保持为低收入群体保留 10% 入学名额与政府就业岗位的政策，一系列表态引起多方议论。

低收入群体保留制，即 EWS (EWS, Economically Weaker Section) 制度 (以下简称“EWS 制度”)，是一项针对低收入群体²实行的保留制度。与低种姓保留制度不同，EWS 制度仅以经济状况为基准确定，且并不占用低种姓保留制度³中的份额。

(一) 主要政党表态

该项 2019 年由莫迪政府推动“旨在解决社会平等问题”的政策被印度人民党各级官员宣传为“为消除贫困与社会正义提供法律保障”⁴。

国大党方面对最高法院的判决意见不一：国大党秘书长贾伊拉姆·拉梅什 (जयराम रमेश) 明确表示，国大党支持最高法院的决定。拉梅什强调：这项宪法修正案⁵是由曼莫汉·辛格政府在 2005-06 年通过成立辛哈委员会 (सिन्हा योग) 启动的，并于 2010 年 7 月提交了报告，是最早由国大党提出的；而国大党发言人乌迪特·拉吉 (उदित राज) 也声称并不反对此举，但该判决的实施意味着宪法规定应由九名法官中的超半数同意实施的限制将被打破。拉吉还认为：这是最高法院法官的心态问题，这些人都带有一定的种姓歧视倾向。

泰米尔纳德邦的达罗毗荼进步联盟 (द्रविड मु`त्र कडगम

¹ 人民利益运动组织，由政治人物、学者于 2007 年创建于德里，主要议题为推动种姓人口普查，进而促使政府制定出更合理的相关政策。

² 低收入标准为：家庭年收入在 80 万卢比以下、农业用地不超过 5 英亩、住宅面积低于 1000 平方码以及城市居住用地不超过 100/200 平方尺（不同城市要求随国家标准而定）。

³ 如表列种姓、表列部落、其他落后群体、泰米尔纳德邦的保留制等

⁴ 语出北方邦首席部长约吉·阿迪蒂亚纳特 (योगी आदित् यनाथ)。

⁵ 指划定了低收入群体保留制度的基本配额的《宪法修正案》第 103 条。

Dravida Munnetra Kazhagam) 首席部长 M.K.斯大林 (एम.के.स्टालिन) 则不支持最高法院的判决, 称其“打击了长期以来争取社会正义的斗争”, 是印度民主的退步, 该项法案旨在**保护高种姓印度教群体**。此外, 绝大多数政党出于选票考虑并不公开反对这一判决。

(二) 学界、政论分析

德里大学助理教授拉什曼·亚达夫 (लक्ष्मण यादव) 表示: 根据宪法, 保留制的确定不应以经济状况为准, 但最高法院的判决将导致此后保留制仅以经济状况作为基准实施。虽然最高法院称: 保留给低收入群体的 10% 占用的是非种姓保留制 50% 的份额, 但实际上该 50% 的固定配额并无种姓限制。¹

尼赫鲁大学政治研究中心副教授赫利什·王凯雷 (हरीश वानखेड़े) 表示, 将来政府可能会为争取选票而扩大 EWS 的保留比例。他认为保留制并非扶贫计划, 但如今最高法的判决已为经济保留制创下先例。继续教育落后群体享有保留制后, 低收入群体如今也享有保留制。未来, 低收入群体保留制的诉求或将有增无减。他引用特里维迪法官的话称: “独立已 75 年, 如今我们需要从社会的更大利益出发重新考虑保留制。”

他同时指出: **非印度教徒也能从低收入群体保留制中受益**。在此之前, 法院以“不能基于宗教实施保留制”为由拒绝为穆斯林群体提供保留制份额, 如今许多经济落后的穆斯林群体或可享有保留制。

选材来源: 本文综合编译自印地语新闻网站《新印度时报》(नवभारत टाइम्स) 11 月 9 日文章“EWS को रिजर्वेशन पक न-कौन ससाल उँ ”; 《电信报》(The Wire) 11 月 8 日文章“ईडब्ल्यूएस: भजपा, कांग्रेस मथ्रे लेने की हड़, स्टालिन ले- समाजिक यायक सघर्ष को झट ट ”; “tv9hindi”11 月 9 日文章“EWS आरक्षण क उाना च हते ह फा दा, तो इन 5 बातों ट खें शिषे धान ”; 《不灭之光》(अमर उजाला) 11 月 10 日文章“ईडब्ल्यूएस आक्षण: सुप्रम कोर्ट े फैसले खींच दी हैं भवष की राजनीतिके खाएं ”; 新闻媒体“时至今日”(आज तक) 11 月 7 日文章“EWS रिजर्वेशन: सप्रीम कोर्ट के फसल से क टूट ग है

50 फीसदी आरक्षण क समा ?”; 以及印度相关官员推特更新信息。

采编者：吴尚、黄相、罗开凤，北京外国语大学印地语专业

IIAS清华大学国际与地区研究院

IIAS清华大学国际与地区研究院

专题二

拜登负面言论引发巴基斯坦声讨

导言：近日，美国总统乔·拜登在一次活动上就巴基斯坦核计划安全性发表负面言论，引发巴基斯坦大规模声讨。本次采编将聚焦此次事件，追踪巴基斯坦各政界人士反应及美方后续回应，并整理相关社论文章的分析，供读者了解美巴关系近期动态和研判巴国际战略环境。

当地时间10月13日，美国总统拜登在民主党国会竞选委员会招待会上讨论俄乌冲突及其对世界的影响时谈及巴基斯坦，表示巴是“世界上最危险的国家之一”，因为该国拥有“没有任何凝聚力的核武器”。该讲话随后公开发布在白宫官网上。尽管14日美国国务院发言人澄清称完全信任巴基斯坦保护本国核资产的承诺，对巴基斯坦确保其核资产安全的能力充满信心，**巴基斯坦仍在外交层面强烈抗议**。据巴基斯坦外交部声明，巴方外交部执行秘书乔哈尔·萨利姆（هر سديم）已于10月15日召见美国驻巴大使唐纳德·布鲁姆（Donald Blome），对美国总统的表态表示“强烈不满”，并向美国大使递交抗议信，要求对拜登总统的表态做出解释。

与此同时，**巴方各政界人士也就拜登言论纷纷表态**：

在外交部发表正式文件的数小时内，**巴总理夏巴兹·谢里夫**（باز شريف）发表了一份详细声明，批评拜登关于巴基斯坦核武器的言论，**称其为“事实性的错误与误导”**。声明称，在过去的几十年里，**巴基斯坦已被证明为一个“最负责任的拥核国家”**，国际和平与安全的真正威胁是“极端民族主义、在反抗非法占领的地区的人权侵犯、部分国家违反国际法的行径、不断恶化的核安全问题、主要拥核国家之间的军备竞赛以及破坏区域平衡的新安全结构”，而巴基斯坦和美国在历史上一直保持着“友好互利的双边关系”，在世界面临全球挑战的当下，“做出真正、持久的努力以实现巴美关系的巨大潜力至关重要”，美国不应做出这类不必要的表态，巴基斯坦真诚希望美国合作促进地区和平与安全。

巴外长比拉瓦尔·布托·扎尔达里（لاول به و زر اریا）则在15日早些时候表示，

巴基斯坦的核资产是安全且符合国际法规定的。如果要对某个国家的核计划提出质疑，那这个国家应该是印度。虽然过去几年内核材料被盗事件在印度频频发生，但美国当局从未对此公开表示过任何担忧。因此可以认为，美国总统对巴基斯坦核武器问题的表态是一种警告，因为除了中国之外，如今巴基斯坦还与俄罗斯建立了日益密切的关系。但美国政府应该清楚，巴基斯坦可以自由决定其外交政策的优先事项，包括美国在内的任何国家都无权干涉此事。

正义运动党 (Pakistan Tehreek-e-Insaf) 领导人伊姆兰·汗 (ان خان) 也在推特上作出回应，指出拜登的言论是毫无根据的，“我知道我们拥有世界上最安全的核指挥和控制系统。而且，与积极参与到世界各地战争的美国不同，巴基斯坦在拥核后何时曾表现出侵略性？”此外，他还表示，拜登的声明表明“现任政府的外交政策及其重塑美巴关系的主张完全失败了，现任政府尽显无能。”伊姆兰·汗同时补充道，他担心现任政府最终会损害国家安全。

此外，前总理纳瓦兹·谢里夫 (از شہد یفی) 、前联邦新闻和广播部长法瓦德·乔杜里 (اد چوہدری) 、前人权部部长希琳·马扎里 (رین ماری) 等人也在社交平台上驳斥拜登。

18日，美国继续尝试缓和拜登言论引发的紧张态势。美国国务院发言人韦丹·帕特尔 (Vedant Patel) 称：“很少有国家像巴基斯坦这样遭受恐怖主义之苦，并且在打击像巴基斯坦塔利班这样的组织、消除对地区稳定和安全的威胁方面（同美国）有着共同的利益。”这一发言发生在10月17日巴基斯坦驻美国大使马苏德·汗 (عود خان) 与美国国务院顾问德里克·乔莱特 (Derek Chollet) 的会面后，双方在会面后表示希望继续重建伙伴关系。

对此，巴舆论界也在热议拜登言论的政治意图及影响。有文章指出，在巴基斯坦军政领导人与美国军政领导人频繁会晤之后，拜登政府仍如此强硬表态着实值得关注。伊斯兰堡和华盛顿之间的关系长期以来一直是跌宕起伏的，最近两国关系似乎正在改善，如10月初巴基斯坦陆军参谋长卡玛尔·贾维德·巴杰瓦 (جمال جاوید باجوہ) 才访问华盛顿并会见了美国国防部长劳埃德·奥斯汀 (Lloyd Austin)。但此次拜登实际上是在中美博弈、俄乌冲突和阿富汗现状等问题上向巴施压。在如今巴美关系向前迈进的道路上，美国总统本人发表了这一言论，将对巴基斯坦的政治和外交带来一个巨大的挑战。但有分析人士认为，拜登的言论旨在于11月

的中期选举中获得某些选区的支持，白宫办公室也在简报中解释说该言论并非是在向巴基斯坦提出要求。而且，美国国务院实际上是在按照建制派的策略控制拜登造成的损失，其立场比拜登总统的言论更为务实。因此预计拜登这一不必要表态对两国关系的影响将是暂时的。

选材来源：本文综合编译自巴基斯坦报纸《战斗报》(Daily Jang, 2022 年 10 月 17 日文章“تر مان امری حکمہ خرچہ”，2022 年 10 月 17 日文章“ریکی صد کا در ا کن بیان”，2022 年 10 月 18 日文章“یٹمی ٹاٹوں کے تحف اور سکیو ٹی کے اکستنی عزم و صلا یوں ر مکمل ا تم”，2022 年 10 月 23 日文章“ٹمی اکستان با یٹن کا غیر ذمہ دارانہ بیان”，2022 年 10 月 23 日文章“ٹمی ٹاے پکسان کی با کے امن”，巴基斯坦报纸《每日邮报》(Daily Express, 2022 年 10 月 23 日文章“سرد مہ ی”，巴基斯坦报纸《每日邮报》(Daily Express, 2022 年 10 月 23 日文章“زمرہ ایک پریس 2”，《黎明报》(Dawn) 2022 年 10 月 15 日文章“Biden says Pakistan may be ‘one of the most dangerous nations in the world’”。

采编者：夏曼琳 刘博源 周天宇 朱光宇 夏文则，北京大学乌尔都语专业

专题三

国际货币基金组织向孟加拉国提供 45 亿美元贷款

导言：2022 年 11 月，国际货币基金组织与孟加拉国政府达成协议，有条件地在 42 个月内分 7 期向该国提供 45 亿美元贷款，助其度过能源价格波动引发的金融危机。有观点指出，国际货币基金组织的许多条件是合理的，此项贷款将从多方面促进孟国经济发展。但是，该贷款计划也遭到了反对党和相关社会组织的抨击，相关观点认为孟政府的腐败和管理不善是该国金融危机的根本原因，增加外债只会加重人民生活负担。对此，孟政府表示不会以损害人民利益为条件换取贷款，政府将利用该项贷款全力以赴应对危机。

2022 年 11 月 9 日，国际货币基金组织 (IMF) 代表团与孟加拉国达成协议，向孟提供 45 亿美元的贷款。孟财政部长阿布·赫纳·穆罕默德·穆斯塔法·卡马尔 (আ হ ম মু স্ তফা কামাল) 表示，国际货币基金组织将按照孟加拉国的需求发放贷款，并在三个月内完成相关手续。该项贷款将分 7 期发放，首期贷款将于 2023 年 2 月到账，第 7 期于 2026 年到账。贷款利率按照市场利率计，平均利率为 2.2%。

世界银行达卡办公室 (World Bank Office Dhaka) 前首席经济学家扎希德·侯赛因 (জাহিদ হোসেন) 表示，由于国际市场商品价格上涨、美元汇率走高以及后疫情时期消费需求增加，孟加拉国正面临国际收支不平衡和高通胀危机，急需国际贷款。国际货币基金组织提供的这项贷款将缓解孟加拉国的经济压力，增强各经济部门和私人投资者的信心，从而消除融资障碍，促进投资。此外，以相对较低的利率获得国际货币基金组织的贷款能够降低孟加拉国的贷款风险指数，稳固其国际地位。

10 月 26 日至 11 月 8 日，国际货币基金组织亚太部 (Asia and Pacific Department) 已就该项贷款发放条件与孟加拉国金融部门和相关机构举行了约 30 次会议，最后拟定的借贷条件主要包括五条：第一，增加税收并建立合理的支出体系，制定针对弱势群体的社保计划，保证支出用于发展；第二，制定更加灵活

的现代化货币政策，控制通货膨胀；第三，加强政府和监管机构的影响力，完善金融部门建设，发展资本市场；第四，改善商业环境，吸引外国投资，提高人员技能，确保金融部门良治；第五，确保气候治理领域资金充足，采取行动减轻气候变化的负面影响并改善环境。

孟加拉国可持续发展研究中心研究员、作家法伊兹·艾哈迈德·泰亚布 (ফয়জে আহমদ তৈয়্যে যব) 指出，国际货币基金组织在银行业良治、逾期贷款标准和改变外汇储备、通货膨胀及 GDP 计算方法等方面提出的许多条件都是合理的。国际货币基金组织对税收与 GDP 的比率过低的担忧不无道理，对孟加拉国统计质量和金融部门信息透明度的问题也合乎逻辑。但是，泰亚布也对能源补贴改革条件和孟加拉国外债情况表示了担忧。他认为，孟加拉国应继续为燃料、化肥、电力和农业等基本领域提供必要的补贴，否则贫困问题将会愈演愈烈。另一方面，外债压力过大是孟政府关闭紧急贷款、停止能源进口和实施计划性断电的原因。孟加拉国在 2012 年至 2022 年间仅向世界银行借款 220 亿美元，而在 2021-2022 财年却增加了近 100 亿美元的外债。2023 年，孟加拉国将不得不连本带息偿还 200 亿美元的外债。据国际货币基金组织统计，孟加拉国实际储备金约为 270 亿美元，支付所有会费和债务后，可用储备仅剩 170 亿美元。

关于巨额国际贷款的使用与偿还的问题也引起了孟加拉国反对党和各社会组织的疑虑。孟加拉国最大反对党孟加拉国民族主义党 (বাংলাদেশে জাতীয় তাবাদী দল) 秘书长米尔扎·法赫鲁尔·伊斯拉姆·阿拉姆吉尔 (মন্নি জা ফখরুল্লাহ ইসলাম আলমগীর) 表示，孟加拉国不需要国际货币基金组织的贷款，这项贷款将给人民带来负担。孟加拉国左翼民主联盟 (বাম গণতান্ত্রিক জোট) 也强烈反对该贷款计划，指责政府以发展项目的名义偷走了人们的钱，认为政府的腐败、压迫和治理不善才是造成孟加拉国当前社会和经济状况的罪魁祸首。孟加拉国公民促进善治组织 (সুজন)¹ 书记巴迪乌尔·阿拉姆·马宗达尔 (বদউল আলম মজুমদার) 指出，孟加拉国现在面临经济、民主和良治这三个主要问题，三者相辅相成。要

¹ 孟加拉国公民促进善治组织是孟加拉国的一个非营利政治组织，于 2002 年由一群孟加拉国民众建立。该组织以政治中立、团结、诚实、透明、平等和世俗主义为指导原则，主要目标为促进民主建设、权力下放及选举改革，推动建设透明负责的廉政体系。

克服持续性危机，仅凭贷款是不够的，必须首先进行政治改革，加强民主建设。否则向国际货币基金组织贷款就像往破罐子中倒水，永远无法装满 (নয়তো আইএমএফের খণ ফু টো কলসতি পানি ঢালার মতোই হবে)।

面对多方批评，孟加拉国执政党人民联盟 (আওয়ামী লীগ) 总书记、道路运输与桥梁部长奥拜杜尔·卡德尔 (ওবায়দুল কাদের) 谴责孟加拉国民族主义党利用虚假经济信息和误导性评论来阻止国际货币基金组织发放贷款的行为，并表示孟加拉国有能力偿还债务，不会以损害人民利益为条件换取贷款，政府将利用这笔贷款全力以赴应对危机。

选材来源：孟加拉国自由主义报纸《曙光日报》(প্ৰথম আলো) 11 月 11 日文章পরিশোধের সামর্থ্য আছে বলেই আইএমএফ খণ দয়িছে: কাদের, 2022 年 11 月 9 日文章বাংলাদেশকে ৪৫০ কোর্টি ডলারের খণ দিতে সম্মত আইএমএফ, 11 月 8 日文章আইএমএফের দরকার কি? তু অপ্ রীতকির শর্ত সরকার মানতে পারবে কি?, 11 月 3 日文章আইএমএফের খণ মানু যের জীবন দুর্ বসিহ করতে লবে: বাম গণতান্ ত্ রকি জোট, 11 月 1 日文章সমাধান ছাড়া আইএমএফের খণ ফু টো কলসতি পানি ঢালার মতো: সু জন; 孟加拉国自由主义报纸《时代之声》11 月 11 日文章ব্রিনপিচেষ্টা চালিয়েছিলি আইএমএফ যাত খণ না দয়ে: সত্বে মন্ ত্ রী, 11 月 9 日文章যসেব শর্তে বাংলাদেশকে খণ দিচ্ছে আইএমএফ, 11 月 6 日文章অর্থনীতির বুঁকি কমাতে আইএমএফের খণ, 11 月 4 日文章আইএমএফের খণ মানু যের জীবন আরও দুর্ বসিহ করতে লবে; 孟加拉国主流孟加拉语报纸之一《革命报》(ইনকলিাব) 2022 年 10 月 26 日文章আইএমএফের খণ শোধ করবনে কীভাবে? সরকারকে মর্জি জা ফথরু ল।

采编者：袁上尧，北京外国语大学孟加拉语专业

专题四

斯里兰卡新宪法修正案能否解国家燃眉之急？

导言：10月31日斯里兰卡的第22条宪法修正案生效，引发社会的广泛讨论。在经历了经济、政治危机后，斯里兰卡迫切需要一份合适的解决方案，人民也期盼新的宪法修正案可以改善他们的处境。但该修正案一经发出便陷入争议，部分学者对修正案的目的是和作用持怀疑态度，也有学者肯定了修正案中的部分内容。本文拟编译第22条宪法修正案的相关评论文章，梳理整合斯里兰卡各方主要观点。

10月21日斯里兰卡议会以多数票通过了第22条宪法修正案（22 වැනි ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථාව）。此条修正案于10月31日起作为第21条修正案（21 වැනි ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථාව）加入斯里兰卡宪法¹，正式生效。经历了严重的经济、政治危机后，斯里兰卡人民迫切要求改变现有的制度，进行宪法改革，他们希望可以废除“实行独裁治理的总统制”，建立对人民负责的议会治理体制。国家也需要一部合适的宪法修正案来解决当前紧迫的问题。可以说，第22条宪法修正案承载了斯里兰卡社会的殷切期望。

（一）修正案的作用仍有待讨论

在经济危机和政治危机亟待解决的背景之下，第22条修正案是否提出了合理的解决方案、是否满足了人民的要求仍有待讨论。

科伦坡大学政治学和公共政策研究系的达玛·迪萨那亚克（ධර්ම දිසානායක, Dhamma Dissanayake）认为第22条修正案并未提供合适的危机解决方案，也没有为减轻人民的苦难、改善他们的生活而努力。他认为斯里兰卡的大部分宪法修正案是为了实现统治者的目标，破坏了民主政治。尽管斯里兰卡有宪政，但多年来政府和统治者已经学会利用国家机器为自己谋取利益，而不是造福民众。

¹另一份第21条宪法修正案草案于4月作为私人法案由反对党团结人民力量党（සමග් ජනබලවේගය）提交至议会。最高法院表示，团结人民力量党提出的第21条宪法修正案草案在没有公投的情况下不能进一步推进。因此，第22条宪法修正案将作为第21条宪法修正案加入斯里兰卡宪法。

团结人民力量党 (සමග් ජනබලවේගය) 的首席执行官和前部长阿吉特·P. 佩雷拉律师 (අජිත් පී. පෙරේරා, Ajith P. Perera) 认为第 22 条修正案并不是人民所期待的, 只是一条改变了名称的修正案, 几乎没有带来变化。政府是迫于国际社会的压力才不得不提出新的修正案, 进行民主改革。换言之, 第 22 条修正案没有体现政府的诚意。

佩拉德尼亚大学政治学系的阿杜勒·维达那瓦桑博士 (අනු ල වීතානවසම, Atula Vitanavasam) 提出了相似的观点。他表示, 虽然这条修正案的目的是在一定程度上削减行政总统的权力、增加议会的权力, 但是并没有妥善解决斯里兰卡整个国家系统运行的问题, 没能提出可行之计。这条修正案也忽略了人民在斗争中提出的问题, 没有解决社会对国会议员的不满。因为议会以三分之二多数通过了该条修正案, 这优先考虑了议员们的意愿, 并没有反映出人民的要求。

(二) 重新设立宪法委员会和独立委员会

重新设立独立委员会 (ස්වාධීන කොමිෂන් සභාව)²和重组宪法委员会 (ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථා සභාව)³是第 22 条修正案的重要内容。第 17 条宪法修正案 (17 වැනි ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථාව) 中首次提出了这两个委员会的概念, 2001 年 9 月 24 日议会通过该修正案并将其引入了 1978 年宪法 (1978 ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථාව)。修正案规定设立宪法委员会, 以防总统随意行使行政权力。宪法委员会有两项职能, 一是向总统推荐被任命为独立委员会的成员, 二是批准总统对一些政府高级职位的任命。

宪法委员会和独立委员会在 2005 年被解散, 随后于 2015 年由第 19 条宪法修正案 (19 වැනි ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථාව) 重新引入。根据第 19 条修正案, 宪法委员会发挥了非常积极的作用。该委员会具有独立运作的的能力, 也限制了总统任命高级职位的权力。但是第 20 条宪法修正案 (20 වැනි ආණ්ඩු ක්‍රම ව්‍යවස්ථාව) 再次废除了宪法委员会和独立委员会, 斯里兰卡行政中的平衡规则陷入了严重危机, 总统的权力增加, 助长了国家的经济和政治危机。如今第

² “独立委员会”一词并未出现在宪法或其他法律文件中, 媒体报道、政治讨论、民间对话中将屡次被宪法提及的选举委员会 (මැතිවරණ කොමිෂන් සභාව)、公共服务委员会 (රාජ්‍ය සේවා කොමිෂන් සභාව)、国家警察委员会 (ජාතික පොලීස් කොමිෂන් සභාව) 等 9 个委员会统称为“独立委员会”。

³ 宪法委员会的人员构成: 总理、议长、反对党领袖、一名总统任命的代表、五名由总理和反对党领袖提名并由总统任命的社会代表、一名由议会内的少数党联合任命的代表。

22 条修正案提出重新设立这两个委员会，被认为是削弱总统权力的有力举措。斯里兰卡律师协会 (ශ්‍රී ලංකා නීතිඥ සංගමය) 主席萨利耶·皮里斯律师 (සාලියා පරිච්ඡ, Saliya Parsal) 表示，虽然存在宪法委员会的大部分提名被执政党操控的可能性，降低了委员会的独立性，但既然第 22 条修正案已经颁布，即将重组的宪法委员会和独立委员会势必将成为斯里兰卡独立、公正和值得信任的机构。斯里兰卡律师协会要求总统、总理、议长、反对党领袖和议会所有政党以公开、透明的方式任命宪法委员会成员。宪法委员会成立后，再依据透明、公开和包容的程序提名独立委员会的成员。

(三) 解决双重国籍公民问题

双重国籍公民问题困扰斯里兰卡政坛已久。《兰卡岛报》(ලංකාදීප, Lankadeepa) 认为许多法律 (包括宪法) 都是为了个人和政党的利益，而不是为了国家和人民。第 19 条修正案不允许拥有双重国籍的公民参加众议院的选举，人们猜测是为了将马欣达·拉贾帕克萨 (මහින්ද රාජපක්ෂ, Mahinda Rajapaksa) 政府的经济发展部 (ආර්ථික සංවර්ධන අමාත්‍යාංශය) 部长巴兹尔·拉贾帕克萨 (බැසිල් රාජපක්ෂ, Basil Rajapaksa) 先生踢出政坛。随后，第 20 条修正案废除了这一禁令，被认为是企图让巴兹尔·拉贾帕克萨重回议会。就此《兰卡岛报》提出，比起修改法律，改变为个人和政党而修改国家法律的政治文化更重要。

如今，第 22 条修正案再次涉及双重国籍公民的问题，提出的“任何拥有双重国籍的人都不能参加总统和议会选举”。这一内容引起了斯里兰卡社会的广泛讨论。学者和政客普遍将这一规定视为新宪法修正案中最积极的部分。人们认为，双重国籍公民可能忠于给予他们第二公民身份的国家，而不是他们的祖国。还有人表示，即使在这个国家做错事，他们也可以利用双重国籍中的另一个国家的法律保障获得保护。因此，斯里兰卡社会强烈反对任命双重国籍公民或外国人担任政府高级职务。目前唯一可以对议会中双重国籍公民进行调查的机构是移民局 (ආගමන හා චිගමන දෙපාර්තමේන්තුව)，媒体报道称移民局已经准备了相关报告，着手处理这个问题。

宪法第 22 条修正案饱受争议，修正案目的不纯和服务于个人政治是最受诟病的问题。学者们认为虽然修正案提出了积极的内容，但是斯里兰卡真正需要的

是以公共福利、人民福祉和美好生活为目标的政治对话，而不是简单地引入新的宪法。

选材来源：本文编译自斯里兰卡僧伽罗语日报《兰卡岛报》(*ලංකාදීප, Lankadeepa*) 2022年10月12日文章“ජනතාවට වගකියන පාලනයක්”，10月27日文章“විසි එකේ හතොද තරක”，10月28日文章“ව යවස්ථා සංගණ්ඨනය කාහටද?”，10月29日文章“විසිඑකේ දේශපාලන රංගනය”，11月4日文章“තනතු රක සු දු සු කමට ජන්මයේ පළෙපන බැලිය යු නු ද?”，11月5日文章“රට වට්ටන පු දගලවාදී දේශපාලනය”；斯里兰卡僧伽罗语周报《宝石报》(*සිලි මිණි, Silumina*) 2022年10月29日文章“ඉදිරියේදී ජනතාවට වගකියන මැතිවරණ ක් රමයක්”；斯里兰卡僧伽罗语日报《太阳报》(*දිනමිණ, Dinamina*) 2017年2月25日文章“ආණ්ඩු ක් රම ව් යවස්ථා සභාව”。

采编者：娄嘉澜，北京外国语大学僧伽罗语专业

专题五

选举宣言：不切实际的承诺与亟待改变的现状

导言：尼泊尔大选刚刚结束，但大选前的一些情况和动向仍值得关注，因此本组在选举前就相关情况进行了采编。值选举之际，各党公布了他们的选举宣言。然而，我们看到的并不是为解决实际问题而提出的切实办法，也不是适合现状的可行的发展规划，而是又一次的老调重弹，以及新的、毫无根据的承诺。各党在就业问题以及老年津贴等问题上提出了不切实际的目标以吸引选票，而选民似乎也缺乏对于自身责任应有的认识（本篇采编截止至 11 月 21 日）。

农民缺少肥料，人们缺少饮用水，失业者没有容身之处，穷人和弱者衣不蔽体。洪水、山体滑坡以及地震等自然灾害的灾民无家可归。在如此情况下，各政党为了即将到来的选举，发表了各自的选举宣言。但他们的宣言给人的印象却是：人民的需要是一回事，而政党的计划则完全是另一回事。

11 月 20 日选举即将举行，所有政党都在各自的宣言中描绘了尼泊尔的未来规划。尼共（联合马列）提到其履行了建设国家的责任，维持了“繁荣尼泊尔、幸福尼泊尔人”（‘सम् ध ने पाल सु खी ने पाली’）的民族愿景。大会党在其宣言中表示，未来五年内超过 7% 的经济增长将为尼泊尔带来繁荣。尼共（毛主义中心）则表示要将社会经济转型及实际实施与捍卫宪法和国家发展放在首位。选举宣言是国家发展的前进方向。但讽刺的是，各方的宣言似乎都是旧承诺的重复，以及不切实际且毫无根据的承诺。

（一）创造就业的承诺与就业市场的低迷现状

根据 2018 年的劳动力调查，尼泊尔有 708.6 万劳动力。而根据国际劳工组织的报告，2019 年尼泊尔的失业率达到了 6.1%。由于新冠疫情，这个数字现在可能更高。根据最新的劳动力调查，尼泊尔当前就业不足率估计为 30%，青年就业不足率为 35.8%。

为解决就业问题，大会党承诺每年创造超过 20 万就业和自雇机会。同时，尼共（毛主义中心）也表示，要建立一个更有权力的国家就业局，让 200 万青年，

即每年 40 万，通过短期方式就业或自雇。尼共（联合马列）则发布了一项雄心勃勃的声明，称要每年创造 50 万个就业及自雇机会，以确保所有人的工作和固定收入。

政府和私营部门的就业机会数甚至不及进入劳动力市场的人数的十分之一。农业就业市场也未能恢复活力。政府对于自主创业的鼓励亦不足。根据劳动、就业和社会保障部的数据，目前全国有 800 万人失业。由于尼泊尔市场没有能力提供正规就业，大量劳动力不得不选择出国。这是政策制定者应该警惕的事实。

矛盾的是，政府甚至没有研究尼泊尔究竟需要哪些技能和人力。无论创造大量就业岗位多么重要，现有的劳动力都是建设国家的重要基础。尼泊尔目前拥有巨大的人口红利，但这样一个千载难逢的机遇来的并不是时候，也不会永远持续下去。几十年后，老年人的人数将增加，而在职工工的人数将减少，国家将不得不在社会保障方面投入更多资金。因此，政府和政党必须发挥全部智慧，在国内创造就业机会，以合理利用可用劳动力。

（二）老年津贴的空头支票与举步维艰的财政情况

在这次的宣言中，有人提议为 65 岁以上的人口提供养老金，此外还提出从国库拨款，为民众发放保障金。还有人已经保证免费提供电力等等。各党为了拉拢选票而颁布的政策和方案就算只执行一半，美国和印度的资金也是必要的，甚至还不够。政府能从哪里拿出数十亿美元的额外资金，并根据选举承诺将这些钱放到民众的口袋里？

尼泊尔的国民总收入约为 363 亿美元，但仅外债一项就达 135 亿美元。内部和外部债务负担约为 2 万亿卢比。除此之外，在中央政府的年度预算编制过程中，还存在收受商人和实业家贿赂和佣金的现象。在如此领导人和政府的领导下，不可能实施预期的政治和经济改革。

各方需要提出切实可行的科学专项政策和方案，以改善国家经济，使全体公民依靠自己的双手和辛勤工作实现经济富裕。但宣言中，政党却鼓励公民乞讨，而不是去勤奋工作。如果各党认为如今的尼泊尔选民依旧不熟悉这些事实，那么这种想法将是致命的，而且会适得其反。

（三）选民应该承担起选举中应付的责任

政治与发展是相互依存的，正确的政治在发展中发挥着重要作用。因此，选

举政策正确的政党上台是选民的责任。描绘发展规划的是政党，而是否相信仅出于鼓励人民的目的而提出的宣言则取决于选民。不管情况如何，能改善局面的只有尼泊尔人自己。迄今为止即使什么事物存在问题，那也是政府有责任纠正它们。但既然宪法提倡政党制度，那么如果政党不正确，民众就有责任给他们一个教训。

选材来源：本文综合编译选摘自尼泊尔媒体《康提普尔报》(कान्तिपुर, Kantipur) 2022年11月13日文章“रोजगारी सू जनाको अग्नपिरीकषा”；《公民日报》(नागरिक दैनिक, Nagarik Daily) 2022年11月8日文章“घोषणापत्र नबनोस् झुटको खुलापत्र”；《安纳普尔那》(अन्नपूर्ण पोस्ट, Annapurna Post) 2022年11月6日文章“घोषणापत्रको ललपिप”；《廓尔喀日报》(गोरखापत्र, Gorkhapatra) 2022年11月13日文章“नागरिका दृष्टिमा घोषणापत्र”。

采编者：殷鸣璇，北京外国语大学尼泊尔语专业

指导：姜景奎

审校：雷定坤 何演 贾岩 魏师汶