

## “4·28”吉塔边境冲突与中亚国家划界困境

王涛

2021年4月28日,吉塔边境发生严重冲突事件,导致多人伤亡。冲突的背后再次凸显出中亚国家间关系的核心议题之一,即边界划定问题。自苏联解体以来,吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦三国(下文简称“吉国”、“塔国”、“乌国”)就边界问题进行多次交锋,但时至今日,三国仍未就边界划定达成一致。边界问题成为影响各自国内政治和国家间关系的重要原因,同时,也成为域外国家和势力影响地区秩序、实现自身利益的抓手。

近年来,中亚边境冲突事件频发,边界问题在国家间关系中地位直线上升。在此背景下,冲突相关方做出了一系列缓和争端和试图解决边界划定问题的举措,但收效甚微,中亚国家划界似乎走入了困境。吉塔边境局势一直较为紧张,4月28日开始的此次冲突是边境多重矛盾聚合的爆发。与边境冲突相对的是,吉乌边境局势近来表现稳定,两国还签署了新的边界协议。本文以近日发生的吉塔边境冲突事件为切入点,试图分析中亚国家划界陷入困境的原因。

### 一、“4·28”吉塔边境冲突

提及本次吉塔边境冲突,不得不提及吉乌两国近日达成的边界协议。2021年3月24—25日,吉乌两国代表团就划定和标定吉乌边界进行谈判。根据达成的协议,规定了两国边界的具体划定,两国边界问题将不会存在,吉向乌移交300公顷土地,乌向吉移交1000公顷。3月26日,吉国国家安全委员会主席卡姆奇别克·塔希耶夫(Камчыбек Ташиев)向塔国提议解决飞地<sup>1</sup>沃鲁赫(Ворух)的问题,并提出两个建议:1.测定飞地面积,防止飞地扩大;2.用与塔国接壤的土地交换飞地。塔国对这一提议未作出回应。与此同时,吉国于3月20日至4月1日在靠近吉塔边境地区进行大规模军事演习,这一举动被视为向塔国施压。<sup>2</sup>吉国释放出解决边界问题的强烈意愿,但在这一问题上,吉塔两国的诉求严重错位,这也间接导致了此次冲突事件的发生,最终导致严重人员伤亡:吉国36人死亡,200余人受伤;塔国19人死亡,87人受伤。<sup>3</sup>

在“4·28”吉塔边境冲突(下文简称“4·28”冲突)发生前,两国外交关系出现紧张局势。4月24日,塔国执法部门抓捕2名吉国建筑工人并于次日交还。4月25日,吉国外交部向塔国大使发出照会;4月28日,塔国外交部同样发出照会。<sup>4</sup>在边境局势愈演愈烈的同时,两国关系也愈加紧张。

边境冲突始于塔国方面试图在配水站附近的一根电线杆上安装监控摄像头。<sup>5</sup>此举引起吉国边境地区民众激烈反对,随后吉塔两国民众于4月28日就戈洛夫诺伊配水站的归属权发生激烈冲突。次日,冲突开始升级,两国边防军人进行激烈交火,造成严重伤亡,交火时间超过6小时。<sup>6</sup>在发生军事冲突的情况下,当地民众开始离开居住地,前往临近村庄。

在此背景下,两国外交部门紧急磋商,决定自比什凯克时间4月29日20:00起停火,并将军事人员和装备撤离到原驻地。此外,两国将就边境地区局势进行共同巡逻和监控。<sup>7</sup>尽管吉方认为塔方军事人员首先开火,但双方对应该通过和平手段解决冲突持共同立场。为了保障局势稳定,吉国宣布在巴特肯州进入紧急状态。然而,4月30日边境地区仍有交火事件发生。随后双方经过一系列谈判,决定自比什凯克时间5月1日15:00起在边境地区全面停火,组织联合工作组监督军事人员和装备撤离至原驻地事宜。<sup>8</sup>5月2日,吉塔两国代表团签署边界划定和标定联合备忘录,至3日上午,两国军事人员和装备均已撤至原驻地。经过多次谈判,两国于5月8日签订新的边界协议。

根据吉塔两国达成的协议,两国将铺设塔国霍贾伊·阿洛村(Ходжаи Аъло)至沃鲁赫的公路,以方便塔国居民和车辆来往

于塔国主体部分和沃鲁赫之间。<sup>9</sup> 该公路的设计走向绕开了吉塔两国民众极易发生冲突的卡普奇盖村 (Капчыгай)<sup>10</sup>。另外, 依据新的边界协议, 两国地形测量工作组已经就边界走向开展测量划定工作。<sup>11</sup>

依上所述, 吉塔两国都在一定程度上推动了边界问题的解决。首先, 新的边界协议为后续边界划定和标定提供了法律依据。从4月28日冲突发生至5月8日协议签署, 在短时间内两国达成新的边界协议, 说明两国都有意解决边界问题。其次, 两国还商定开展针对沃鲁赫的边界测定工作。这与塔希耶夫于3月26日提出的建议一致。最后, 铺设新的公路有利于减少边境民众冲突。

同时, 必须指出的是, “4·28”冲突的焦点——戈洛夫诺伊配水站的归属权问题尚未解决, 两国皆引证历史文件证明该地归己方所有; 霍贾伊·阿洛—沃鲁赫公路的地位需签署单独协议确定。这可能再次引发两国边境冲突。

边境冲突必然延伸到国际关系领域, 这是中亚国家间龃龉不断的原因之一。按短期来看, 这种情况仍将持续, 因为中亚国家划界困境引发的边境冲突将会持续。为了更好地理解中亚国家间频发的边境冲突, 下文将对中亚国家划界困境的成因进行分析。

## 二、中亚国家划界困境的成因

吉塔“4·28”冲突是苏联解体后中亚国家边境冲突的缩影之一。其导致50余人死亡、约300人受伤。这反映出—个基本认知: 在维护领土主权完整方面, 任何国家都不会选择退让, 也不会拒绝采取军事手段。苏联解体至今30年, 吉、塔、乌三国始终未能解决边界问题, 中亚国家间的边界问题陷入了困境, 有以下几个方面原因:

首先, 苏联政府于1924—1927年开展的民族划界是中亚国家划界困境的历史根源。苏联解体后中亚地区众多民族冲突的历史根源也在于此, 这在学界得到公认。在苏联时期, 中央政府不按中亚地区自然地理和经济发展状况, 以行政命令方式重新划分民族边界, 长期在中亚各共和国之间有计划移民和鼓励各民族居民自由迁徙, 不仅遗留下引起争议的边界问题, 而且形成了中亚地区错综复杂的跨境民族问题, 影响中亚国家相互关系和地区稳定。<sup>12</sup> 苏联政府之所以这么做有其深层原因: 中央政府认为, 要想彻底摧毁“泛突厥主义”, 消除中亚民族主义者建立“突厥民族—国家”的幻想, 必须否定把中亚各个民族合并为单一突厥民族的观念, 希望通过确认民族特征, 在具有相近民族特征的居民群体中组建民族共和国。于是, 民族划界的问题被提了出来。<sup>13</sup> 推进中亚民族“去突厥化”意味着“俄罗斯化”的大力拓展。中亚的民族主义被压制, 直至60多年后借苏联解体迅速崛起, 成为主导中亚各国独立建国进程的最重要的力量之一。苏联解体后的民族主义浪潮与苏联时期民族划界的结果相结合, 催生出强烈的族群民族主义情绪, 使得中亚国家因民族问题和边界问题频发冲突。

民族划界的直接后果是苏联解体后中亚国家间边界难以划定和大量飞地的出现。吉塔两国仅划定了970千米长边界中的504千米, 其余边界线则难以划定。中亚8块飞地中有6块位于吉国, 包括塔国最大飞地沃鲁赫和乌国最大飞地索赫 (Cox), 这让吉国成为中亚边界问题的中心国。相较于难以划定的边界, 飞地问题更加难以解决。

其次, 国内民意催生的民族主义情绪是中亚国家划界困境的根本原因。就“4·28”冲突来说, 吉方于3月26日提出的土地解决方案引起塔国内民众的愤怒情绪。这在边境地区涉及自身切身利益的民众中更为明显。尽管塔国官方人员未对吉方提议立即作出回应, 但塔国前外长哈姆罗洪·扎里菲 (Хамрохон Зарифи) 指出: “沃鲁赫的土地——永远是塔吉克斯坦的领土”。<sup>14</sup> 塔国总统拉赫蒙在一段时间后也就此作出回应。他在参观沃鲁赫时指出, 从未就交换沃鲁赫一事进行商讨, 未来也不会触碰这个话题。<sup>15</sup>

吉国民众民意在国内发生大型政治事件时表现尤为明显。作为中亚地区开放程度最高的国家, 时至今日, 吉国共发生三次“革命”, 反对派与民众推翻了当权者统治, 导致政权非正常更迭。吉国民众上街示威游行更是常态。伦敦国王学院的安娜·马特维耶娃 (Анна Матвеева) 表示, 每当吉国发生动荡的时候, 就会开始某种民族主义浪潮, 这与“革命”无关; 如塔希耶夫之类持民粹主义观点的人士为民众许下看似美好的承诺后走上政治舞台, 开始掌握国家权力。<sup>16</sup>

提及中亚的民族主义, 国家领导人个人意志在其发展中扮演重要作用。吉国新任总统扎帕罗夫 (Садыр Жапаров) 出身于民族主义政党“故乡党” (Ата-Журт), 曾在担任议会议员期间多次发表带有民族主义色彩的言论。<sup>17</sup> 2020年10月, 扎帕罗夫从阶下囚一跃成为国家最高领导人, 与其民族主义主张有密切关系。在2021年1月通过选举正式担任吉国新一任总统后, 扎

帕罗夫开始推动新宪法全民公投，并最终得偿所愿。根据4月11日全民公投通过的新宪法，吉国政体改为总统制。这既是对议会制下权力分散导致国家发展缓慢和问题频出的回应，也是扎帕罗夫个人意志的体现。

至于塔国，总统拉赫蒙多次连连连任，国家最高权力已经完全个人化，关于总统大选和任期的法律制度完全为现任最高领导人量身定做。<sup>18</sup> 最高领导人个人意志对对外政策影响更加明显。拉赫蒙自1992年成为塔国最高领导人后，通过内战(1992—1997)为自己赢得声望，巩固了自己所在部族的影响力；通过加强个人集权，为自己长子鲁斯塔姆·埃莫马利(Рустам Эмомали)继承国家最高权力铺路。<sup>19</sup> 基本上可以认为，塔国最高权力控制在拉赫蒙及其家族成员手中。

在国家领导人个人意志方面，不得不提及乌国已故总统伊斯兰·卡里莫夫(Ислам Каримов)。由于其强硬的执政风格，乌国与邻国关系龃龉不断，边界问题的解决更无从谈起。沙夫卡特·米尔济约耶夫(Шавкат Мирзиёев)上台后，展现出积极开放的外交姿态，乌国与邻国关系得到显著改善。这为边界问题的解决奠定了基础。

此外，边界问题也常常被用来转移国内矛盾。以当下情况来看，吉塔两国经济形势本就一般，新冠肺炎疫情导致经济一落千丈。因为应对疫情不力和恶化的经济形势，两国领导人都面临较大的执政压力。“4·28”冲突可以转移国内民众注意力，借民族主义稳固自己的执政基础。

最后，国际因素是中亚国家划界困境的催化剂。中亚地区在地缘政治上的重要作用无需赘述，因此，大国或国家集团均对此地进行了大量投入，包括美国、欧盟、俄罗斯、中国、土耳其、印度、伊朗等。边界问题自然会成为大国施加影响力、实现自身利益的工具之一。俄罗斯军事科学院研究员弗拉基米尔·普罗赫瓦季洛夫(Владимир Прохватилов)认为，冲突主要源于美欧“软实力”的影响。美欧国家在中亚地区经营多年，培养了一批又一批媒体人。这些媒体人加上美欧对一些媒体，如克洛普(Kloop)等的掌控，完全可以引导舆论走向，加速边界问题的发酵。<sup>20</sup>

在国际因素方面还应指出的是，随着美国及其北约盟友决定从阿富汗撤军(2021年5月1日至9月11日)，中亚国家南部边界面临的安全威胁明显加剧，包括“三股势力”分子回流、毒品走私增多等，地区安全局势恶化的风险骤然上升。本就难以解决的边界问题变得更为复杂。中亚国家可能要投入更多的力量来解决边界问题。

## 结语

尽管中亚各国表现出解决边界问题的强烈意愿，但受到跨境民族问题、飞地以及国内外因素的影响，中亚国家划界问题解决起来困难重重。苏联民族划界导致的一系列后果是中亚国家划界困境的历史根源；由国家领导人引导、民意催生的民族主义情绪是划界困境的根本原因；域外国家则在划界困境中充当了催化剂的角色。在中亚国家进入新一轮政权交替的背景下，国内政治稳定与否是各国当权者关注的核心。国家领导人为了维持自身统治的稳定，边界问题可能作为转移国内矛盾的工具而被挑起、激化，借助边境冲突，激发国内民众的民族主义情绪，稳固个人对国家的掌控。由此看来，中亚国家边界问题短期内难以解决。

王涛，清华大学国际与地区研究院、社科学院国际关系学系博士生，研究区域为中亚。

1 注：飞地指某一地理区划境内属于他地的区域。

2 Виктория Панфилова: Бишкек подталкивает Душанбе к компромиссу при помощи армии, [https://www.ng.ru/cis/2021-03-30/5\\_8115\\_kyrgyzstan.html](https://www.ng.ru/cis/2021-03-30/5_8115_kyrgyzstan.html)

3 Названо число погибших граждан Таджикистана в приграничном конфликте: список, <https://tj.sputniknews.ru/20210506/tajikistan-nazval-tochnoe-chislo-pogibshie-konflikt-granitsa-1039283871.html>

4 Конфликт на границе Киргизии и Таджикистана. Главное, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11276071?from=teaser>

- 5 Вооруженное столкновение на границе Киргизии и Таджикистана - трансляция, <https://regnum.ru/news/3257247.html>
- 6 В Бишкеке заявили о жестоким обращении с задержанными таджикской стороной, <https://ria.ru/20210508/bishkek-1731480134.html>
- 7 Бишкек и Душанбе договорились о прекращении огня, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11278463>
- 8 О чем договорились власти Кыргызстана и Таджикистана: итоги, <https://tj.sputniknews.ru/20210501/kyrgyzstan-tajikistan-itogi-peregovorov-1039216445.html>
- 9 Таджикистан и Кыргызстан договорились построить дорогу Ходжаи Аъло - Ворух, <https://tj.sputniknews.ru/20210506/tajikistan-kyrgyzstan-postroyat-dorogu-1039281248.html>
- 10 注：目前，来往于塔国主体部分与沃鲁赫的公路穿过卡普奇盖村。
- 11 Процесс начался. Кыргызстан и Таджикистан описали два участка границ, [https://24.kg/vlast/193448\\_protsest\\_nachalsya\\_kyrgyzstan\\_itadzikistan\\_opisali\\_dva\\_uchastka\\_granits/](https://24.kg/vlast/193448_protsest_nachalsya_kyrgyzstan_itadzikistan_opisali_dva_uchastka_granits/)
- 12 潘德礼主编：《俄罗斯东欧中亚政治概论》，中国社会科学出版社 2008 年版，第 290 页。
- 13 蓝琪主编：蓝琪、刘丹：《中亚史·第 6 卷》，商务印书馆 2020 年版，第 234 页。
- 14 Хамрохон Зарифи: «Земля Воруха - территория Таджикистана навсегда», <https://asiaplustj.info/ru/news/opinion/20210331/hamrohon-zarifi-zemlya-voruha-territoriya-tadzhikistana-navsegda>
- 15 Эмомали Рахмон: вопрос обмена Воруха ни разу не обсуждался и никогда обсуждаться не будет, <https://rus.ozodi.org/a/31194715.html>
- 16 Анна Матвеева: Причина конфликта между Таджикистаном и Кыргызстаном - отсутствие делимитации государственных границ, <https://rus.ozodi.org/a/31230916.html>
- 17 Почему осужденного Садыра Жапарова так продвигают в премьер-министры и как он стал так популярен среди некоторых протестующих, <https://kloop.kg/blog/2020/10/07/pochemu-osuzhdenного-sadyra-zhaparova-tak-prodvigayut-v-premer-ministry-i-kak-on-stal-tak-populyaren-sredi-nekotoryh-protestuyushhih/>
- 18 陆南泉主编：李中海：《曲折的历程·中亚卷》，东方出版社 2015 年版，第 123 页。
- 19 注：埃莫马利，1987 年生，现任塔国议会上院院长（2020 年 4 月起）、中亚足球联盟主席（2019 年 4 月起）、杜尚别市长（2017 年 4 月起）、塔吉克斯坦足球联盟主席（2012 年 1 月起）。
- 20 Владимир Прохвятилов: Мягкая сила и приграничные конфликты в Центральной Азии, <https://www.fondsk.ru/news/2021/05/01/mjagkaja-sila-i-prigranichnye-konflikty-v-centralnoj-azii-53486.html>

《区域观察》	
<p>清华大学国际与地区研究院</p> <p>海淀区清华园 1 号 中国, 北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话: +86-10-62787747 官方网站: <a href="http://iias.tsinghua.edu.cn/">http://iias.tsinghua.edu.cn/</a></p>	<p>协调人: 张静</p> <p>本期执行编辑: 高良敏、郑楠</p> <p>编委会 (按姓氏笔画排序): 王霆懿、李宇晴、杨崇圣、何滨、周燕、郑楠、 段九州、高良敏、傅聪聪</p>
<p>未经授权，请勿转载，引用请注明出处。</p>	