

区域动态 (撒哈拉以南非洲)

目录

专题聚焦.....	2
关于美国对非新战略，外媒是怎么解读的？.....	2
各国动态.....	6
埃塞俄比亚.....	6
安哥拉.....	6
刚果（金）.....	6
马里.....	7
塞内加尔.....	7
苏丹.....	7
博茨瓦纳.....	8
科特迪瓦.....	8
中非.....	8
赞比亚.....	9
加蓬.....	9
南非.....	9
津巴布韦.....	9
乍得.....	10

专题聚焦:

关于美国对非新战略，外媒是怎么解读的？

8月8日，拜登政府在南非发布《美国面向撒哈拉以南非洲战略》(U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa)文件。文件首先指出非洲对于世界的重要性，表明与非修好的决心，用国务卿布林肯的话说：“非洲将塑造未来，不仅是非洲人民的未来，也是世界的未来。”其次，文件明确四大战略目标：一是提高开放性，培育开放社会；二是输送民主与安全红利；三是提供经济机会，促进新冠疫情之后的恢复；四是支持环境保护、气候适应与公正的能源转型。接着，文件进一步界定“21世纪美非伙伴关系”，希望就全球优先事项合作，倾听非洲声音，扩大接触范围，加强民间交往，跨越地域界限，提高非裔美国人参与度，并充分发挥美国私营部门领导力。最后，文件又落实到方法论：美国将推动公共外交现代化，提高非洲国家的可持续发展与抵御风险能力，扩大美国与非洲战略伙伴的防务合作，强化贸易与商业关系，推动数字转型，与中心城市的市政部门合作，协调城市化发展。总之，拜登政府展示出与特朗普政府截然不同的姿态，强调对非“尊重”，引起了全世界的广泛关注。

战略发布以来近一个月，中国学界和部分媒体就拜登的对非新举措予以了一系列关注和解读，为更好的与之形成呼应，本文摘编了海外部分主流媒体对此事件的分析，以期展现海内外观点的异同。

一、新战略剑指中俄

外媒评论普遍认为，美国出台本战略，旨在恢复在撒哈拉以南非洲的参与，并与中国、俄罗斯等“地缘政治对手”争夺影响力。近几个月来，随着国际形势优先于美国国内政策，美国比以往任何时候都更需要收复近年丢失给中国的“非洲阵地”，并需要与俄罗斯斗争。美国国务卿布林肯坚称，他对撒哈拉以南非洲的五天访问旨在使该地区成为美国“平等伙伴”的优先考虑对象，但同时他也毫不掩饰对中国与俄罗斯的攻讦。

接受《非洲青年》(Jeune Afrique)访谈时，美国国务院参赞、布林肯的特别顾问德里克·乔莱特(Derek Chollet)称，“我们并没有要求我们的非洲伙伴在美国与其他国家之间作出选择”，“美国必须在非洲大陆进行更多接触”。他还强调，非洲国家需要认识到“目

前的经济困局是俄罗斯侵略的直接结果，而非对俄制裁的结果”。《非洲青年》评论称，美国似乎在俄乌冲突及其带来的粮食安全的后果中，看到向非洲国家示好的机会——美国希望与非洲国家一道，编织拜登总统曾经多次呼吁的“基于团结和相互尊重的伙伴关系”。

据《洛杉矶时报》（Los Angeles Times）报道，美国和平研究所非洲中心副主任、来自喀麦隆的资深和平与治理专家约瑟夫·萨尼（Joseph Sany）表示，我们欢迎拜登政府对非洲重新定调，但不得不承认美国已经失去了很多阵地。他强调，中国是“强大的对手”，“正在打败我们”，因为中国外交官一直积极实地参与，而美国则企图借助视频会议代替一线外交官，这无法真正与非洲建立联结。他认为，俄罗斯影响力虽然不及中国，却是“破坏性的”、“致命的”，因为俄罗斯借助“准军事组织”，颠覆“不稳定国家”。但他依然坚持，美国在撒哈拉以南非洲首要关切应当是与中国的战略竞争。

二、非洲国家不站队

让拜登政府失望的是，南非及其邻国并没有加入由美国领导的企图孤立俄罗斯的同盟。布林肯的东道主、南非外交部长纳莱迪·潘多尔（Naledi Pandor）在与美国联合举办的新闻发布会上指出，非洲各国不应当在西方与中俄之间选边站。她发言表示：“我憎恶被告知，‘要么选择这个，要么选择那个’，我们不愿意选择中美两大阵营竞争的任何一方。”至于俄乌冲突，她表示南非的立场是敦促联合国通过外交而非制裁手段予以妥善解决。

美国必须认识到非洲国家有其独立意志。据《外交政策》（Foreign Policy）报道，美国战略与国际研究中心美非关系专家卡梅伦·哈德森（Cameron Hudson）表示：“（拜登政府）正在试图摆脱特朗普式的非洲框架，在这样一个‘棋盘’上，我们只考虑到中国与俄罗斯野心，但非洲国家不希望仅仅被视为大国竞争中的‘棋子’。不过，与此同时，我们也需要承认，在非洲存在战略竞争，特别是与中国的竞争，而美国则往往处于竞争失利的一方。”

此外，美国智库国家民主研究所非洲区域主任克里斯托弗·福穆尼奥（Christopher Fomunyoh）在接受《非洲青年》访谈时提出：“非洲需要从美国、中国和俄罗斯间的影响力争斗中受益。就目前而言，没有一个主要大国像冷战时期那样要求排他性的忠诚。有鉴于此，非洲领导人应当利用游戏规则，为国家谋求利益。在联合国等国际机构的重大问题上，非洲国家的选票令人垂涎。南非、肯尼亚、阿尔及利亚等区域大国在国际博弈中处于有利地位，塞内加尔也可以成为赢家之一，因为其总统马基·萨勒（Macky Sall）是非洲联盟现任主席。

非洲应当利用这一机遇，再次以具体而坚定的方式提出联合国安理会常任理事国席位的要求。”

三、后续进展待观察

对于本战略，《非洲青年》(Jeune Afrique)评论称，布林肯所强调的优先关注事项，包括坚持善政与民主的价值观，抗击新冠疫情与全球变暖等，均非许多非洲领导人最关切的问题。就像上台时任命多位非洲专家担任要职那样，拜登政府希望通过更新美国对非战略，展现其对非洲的兴趣。但我们并不清楚这一举措是为了让非洲人放心，还是为了让民主党的非裔美国人选民放心。2021 年底，美国首次向国际社会公布其“蓝点网络”(Blue Dot Network)倡议，旨在提出“一带一路”的替代方案，支持非洲发展，但该倡议并未得到非洲的预期支持。

据《外交政策》消息，新战略恰逢美国政府内部人员改组。前中央情报局官员贾德·德弗蒙特(Judd Devermont)曾加入国家安全委员会担任特别顾问，以帮助制定拜登政府对非战略，现已晋升为国家安全委员会非洲事务高级主任。前任非洲事务高级主任达纳·班克斯(Dana Banks)则已在国家安全委员会内升任新职务，她将负责安排拟于 2022 年 12 月举行的美非领导人峰会相关事宜。

《外交政策》还称，21 世纪以来，西非萨赫勒地区的反恐主导了美国对非政策，因而备受国会的批评。美国参议院外交关系委员会主席鲍勃·梅嫩德斯(Bob Menendez)在美国对非政策的听证会上发言称：“过去二十年中，我们与我们的盟友在安全领域投资数十亿美元，却收效甚微。”如今，拜登政府希望将美国的资源从主要的军事重点转向外交和发展。

然而，拜登政府更关注欧亚地区的安全挑战，包括俄乌战争与印太战略，而如何为对非战略投入资源则悬而未决，正如一位美国官员匿名接受《外交政策》采访时所言：“没有资金支持的战略不过是漂亮话罢了。”

总之，“21 世纪美非伙伴关系”能否在撒哈拉以南非洲落地还是个未知数，需要观察美国根据新战略拿出的实际行动、非洲各国对新战略的反响以及全球地缘政治走向。不过，可以肯定的是，撒哈拉以南非洲在变得越来越重要，值得我们持续关注。

资料来源

1. The White House, “U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa” ,August 8, 2022, accessed on August 14, 2022, <https://et.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/188/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf>.
2. Robbie Gramer, “Team Biden to Unveil New U.S. Africa Strategy” , August 4, 2022, accessed on August 14, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/08/04/biden-africa-strategy-blinken-travel-geopolitics/>.
3. Tracy Wilkinson, “Biden administration launches Africa strategy. But the real targets seem to be China, Russia”, Los Angeles Times, August 9, 2022, accessed on August 14, 2022, <https://www.latimes.com/politics/story/2022-08-08/biden-administration-africa-strategy>.
4. Olivier Caslin, « États-Unis - Afrique : Washington doit s’engager bien davantage sur le continent» Jeune Afrique, le 3 août 2022, consulté le 14 août 2022, <https://www.jeuneafrique.com/1364647/politique/etats-unis-afrique-washington-doit-sengager-bien-davantage-sur-le-continent/>.
5. Mathieu Olivier, « Christopher Fomunyoh : L’Afrique doit profiter de la lutte d’influence entre États-Unis, Chine et Russie» , Jeune Afrique, le 13 août 2022, consulté le 14 août 2022, <https://www.jeuneafrique.com/1369202/politique/christopher-fomunyoh-lafrique-doit-profiter-de-la-lutte-dinfluence-entre-etats-unis-chine-et-russie/>.

编译：周心培

审核：撒哈拉以南非洲组

各国动态：

埃塞俄比亚

【政治动态】埃塞俄比亚北部重燃战火

8月24日，埃塞俄比亚北部政府军与提格雷人民解放阵线（Tigray People's Liberation Front，以下简称“提人阵”）爆发战斗，打破了交战双方长达五个月的休战状态。没有可靠消息表明战斗因何而起，双方目前对率先开火一事各执一词。最近几周，尽管双方都表明了和平谈判的意愿，但在谁应领导谈判方面存在分歧，谈判进程迟迟未能开启。这场战争已导致上百万人陷入人道主义危机，提格雷地区出现严重饥荒，缺乏电力、通讯和银行等基本服务。

——编译自8月24日 *France24*

安哥拉

【政治动态】安哥拉总统若昂·洛伦索成功连任

8月29日，安哥拉国家选举委员会宣布现任执政党安哥拉人民解放运动（Popular Movement for the Liberation of Angola，以下简称“安人运”）再次获胜，现任总统若昂·洛伦索（João Lourenço）连任共和国总统，任期五年。在本次大选中，执政47年的“安人运”获得了51.17%的选票，相当于124个席位，较上次大选丢失26个席位。同时，其主要反对党争取安哥拉彻底独立全国联盟（National Union for the Total Independence of Angola，以下简称“安盟”）获得的席位从上次大选的51个增长至90个。《卫报》（The Guardian）称，本次大选结果是安人运历史上最差的结果，但也是安盟取得的最好的结果。

——综合编译自8月26日 *Jeune Afrique*、8月29日 *Courrier International*

刚果（金）

【政治动态】刚果民主共和国实现公共采购自动化以遏制腐败

8月29日，刚果民主共和国举行了综合公共采购管理系统启动仪式。在该系统下，从项目申请到付款的整个采购周期将在网上完成，这将大大减少与政府官员的面对面接触，从而缩小腐败空间。刚果民主共和国总统菲利克斯·齐塞克迪（Felix Tshisekedi）称，该系统将有助于实现公共财政治理改革，有利于提高公共支出质量。

——编译自9月1日 *The East African*

马里

【国际关系】联合国安理会延长对马里的制裁

联合国安理会在 8 月 30 日的一项决议中，将对马里的制裁延长至 2023 年 8 月 31 日，将专家团的任期延长至 2023 年 9 月 30 日。决议指出，马里局势持续威胁国际和平与安全，安理会对《和平协议》的执行表示关切，警告各方不要在该国恢复敌对行动。同时，安理会注意到专家团与在马里的其他联合国实体在其任务和能力范围内继续合作和交流信息非常重要，希望专家团继续在马里发挥积极作用。

——编译自 9 月 1 日 *Maliweb*

【国际关系】马里与阿尔及利亚召开战略双边委员会会议

近日，第十八届马里—阿尔及利亚战略双边委员会会议在马里首都巴马科 (Bamako) 召开，两国外长出席了本次会议。据报道，本次高级别会晤是马里与阿尔及利亚定期政治磋商的一部分。会议上，双方承诺进一步加强在能源、采矿、电信、贸易、教育等领域的伙伴关系，为人员和资金的流动提供便利。同时，双方将在打击恐怖主义、实施和平与和解协议方面采取联合行动。阿尔及利亚对马里政府在过渡期间取得的进展表示欢迎，并敦促马里政府尽快恢复宪政秩序。

——编译自 9 月 2 日 *Agence Anadolu*

塞内加尔

【经济动态】塞内加尔液化天然气项目第二阶段需要投资 50 亿美元

9 月 1 日，塞内加尔总统马基·萨勒 (Macky Sall) 表示，塞内加尔 GTA (Greater Tortue Ahmeyim) 液化天然气项目第二阶段将于 2024 年或 2025 年开始，需要约 50 亿美元的投资。项目第二阶段的目标是生产 1000 万吨天然气，是第一阶段生产目标的两倍。该项目的第一阶段由英国石油公司 (British Petroleum) 和科斯莫斯能源公司 (Kosmos Energy) 主导，目前已完成 80%，预计将于 2023 年底开始输送天然气。

——编译自 9 月 1 日 *Reuters*

苏丹

【国际关系】美国向苏丹派驻 25 年来第一位大使

8 月 31 日，新任美国驻苏丹大使约翰·戈弗雷 (John Godfrey) 抵达苏丹首都喀土穆 (Khartoum)，成为 25 年来美国派驻苏丹的第一位大使。1996 年，美国指责苏丹收容前基地组织领导人奥萨马·本·拉登 (Osama Bin Laden)，随后关闭驻苏丹大使馆。使馆于 2002 年重新开放，但两国关系始终处于代办级别。2020 年 5 月，苏丹向美国派遣驻美大使，以

求两国关系正常化。2021年11月,美国总统乔·拜登(Joe Biden)任命约翰·戈弗雷为美国驻苏丹大使。

——编译自9月1日 *Africanews*

博茨瓦纳

【经济动态】澳大利亚沙火资源有限公司将扩大对博茨瓦纳的铜矿投资

8月30日,澳大利亚沙火资源有限公司(Sandfire Resources Ltd.,以下简称“沙火公司”)宣布,计划再向博茨瓦纳新铜矿投入7190万美元,在卡拉哈里铜矿带(Kalahari Copper Belt)建立主采矿中心,扩大生产。沙火公司称,该铜矿开采项目预计将在12.5年内为博茨瓦纳政府带来总计7000万美元的特许权使用费和超过2亿美元的企业所得税。铜矿开采也将丰富博茨瓦纳的经济活动,减轻博茨瓦纳对钻石单一产品出口的依赖。

——编译自8月30日 *Reuters*

科特迪瓦

【国际关系】科特迪瓦寻求与日本加强经济合作

8月31日,科特迪瓦动物与渔业资源部长西迪·图雷(Sidi Touré)会见日本渔民协会与日本妇女鱼类论坛(Women's Forum for Fish)代表团。图雷表示,日本是科特迪瓦在鱼蛋白生产方面的重要合作伙伴,对科特迪瓦渔业资源发展政策做出重大贡献。科特迪瓦外交部希望举行会议,进一步拓展两国合作领域。日本代表团表示,日本外交大臣林芳正(Hayashi Yoshimasa)非常重视与科特迪瓦的渔业合作项目,希望该项目在科特迪瓦取得成功。

——编译自9月2日 *Abidjan Net*

中非

【经济动态】中非共和国宪法法院判定加密货币“桑戈币”违宪

8月29日,中非共和国宪法法院裁定,使用政府7月推出的加密货币“桑戈币”(Sango Coin)购买该国土地、公民身份和“电子居留权”(e-residency)属于违宪。

在7月的“桑戈币”计划中,外国投资者可以用价值6万美元的加密货币购买公民身份,前提是其持有等值“桑戈币”五年作为抵押;“电子居留权”定价为价值6千美元的加密货币,同时持有等值“桑戈币”三年;250平方米土地售价则为1万美元,需持有等值“桑戈币”十年。然而,宪法法院认为,国籍不具有市场价值,居留权也应以中非共和国的实际逗留为前提。目前,中非共和国政府尚未对裁决作出回应。

自2013年以来,中非共和国大力推动数字金融发展,并在今年4月成为非洲第一个将比特币作为法定货币的国家。此举引起国际货币基金组织、世界银行等多个国际和地区金融机构的强烈关注与担忧。

赞比亚

【经济动态】赞比亚获批国际货币基金组织 13 亿美元贷款计划

8 月 31 日，赞比亚获得了国际货币基金组织批准的一项价值 13 亿美元、为期 38 个月的贷款计划。该计划旨在通过财政调整、债务重组和加强经济治理等方式恢复赞比亚的宏观经济稳定，是赞比亚在新冠疫情冲击之后重建经济的关键一步。2020 年，赞比亚成为第一个在疫情冲击下违约的非洲国家，到 2021 年底，其外债重组总额超过 170 亿美元。

——编译自 8 月 31 日 *Reuters*

加蓬

【国际关系】2022 年非洲气候周在加蓬开幕

8 月 29 日至 9 月 2 日，2022 年非洲气候周在加蓬首都利伯维尔 (Libreville) 开幕，多国部长与气候问题相关人士约 1000 多人参加了该活动。本次活动旨在讨论气候变化问题带来的机遇和挑战，并在《联合国气候变化框架公约》第 27 次缔约方大会 (COP27) 举办之前形成非洲各国共识，为大会做准备。在开幕式致辞中，加蓬总统表示，本次缔约方大会是非洲的缔约方大会，对非洲的未来发展至关重要。埃及外长表示，非洲需要更多“基于公平的大胆集体行动”。

——编译自 8 月 29 日 *Agence Anadolu*

南非

【经济动态】南非法院禁止壳牌公司进行海上油气资源勘探

9 月 1 日，南非一家法院宣布禁止能源巨头壳牌公司 (Shell) 利用地震波在印度洋沿岸勘探石油和天然气。由于该勘探方法被认为会伤害鲸鱼等海洋生物，此判决受到当地居民和环保主义者的热烈欢迎，标志着环保主义者的巨大胜利。壳牌公司表示尊重法院判决，但并未说明是否会对该判决提出上诉。南非能源部则表示支持勘探计划，批评反对者阻碍了国家发展。

——编译自 9 月 1 日 *The Guardian*

津巴布韦

【经济动态】澳大利亚油气公司在津巴布韦启动天然气钻探项目

近日，澳大利亚油气公司必胜能源 (Invictus Energy) 启动在津巴布韦为期 8 周左右的油气勘探工程。据必胜能源测算，该区域地下大约蕴藏 20 万亿立方英尺天然气。必胜能源称，该工程将能有效填补津巴布韦当前的能源赤字，将有力推动津巴布韦工业发展。未来，

必胜能源计划在津巴布韦建造天然气发电设施，为国家电网供电，推动解决津巴布韦的电力短缺问题。

——编译自 8 月 20 日 *Africanews*

乍得

【政治动态】乍得展开“全国包容性对话”

据法国国际广播电台 8 月 20 日报道，来自军政府、民间社会、反对党与工会等 1400 余名代表齐聚乍得首都恩贾梅纳 (N'Djamena)，展开为期三周的全国家包容性对话 (Dialogue national inclusive et souverain)。此次全国对话的目的是在军政府长达 18 个月的统治之后，为民主选举开辟道路。对话将讨论维护国内和平、改革国家机构以及新宪法的起草等事宜。为保证本次对话顺利进行，大约 40 个团体于 8 月 8 日签署协议，保障对话期间的停火与安全通行。

——编译自 8 月 20 日 *RFI*

编译：蒋欣辰

校对：撒哈拉以南非洲组