

区域动态（撒哈拉以南非洲）

目录

专题聚焦	2
当新冠肺炎遇上猴痘：非洲公共卫生治理的经验与挑战	2
非洲猴痘疫情动态	8
综合	8
刚果（金）	8
尼日利亚	9
加纳	9

专题聚焦

当新冠肺炎遇上猴痘：非洲公共卫生治理的经验与挑战

在新冠肺炎成为全球性流行病的两年多以来，猴痘和埃博拉相继在非洲卷土重来。时至今日，猴痘也有全球流行之势。面对接踵而至和来势汹汹的恶性传染病流行，非洲在公共卫生治理方面有哪些经验？目前又面临怎样的挑战？

一、非洲国家应对猴痘疫情历史与防治经验

所谓猴痘，是一种病毒性人畜共患病，其病原体的发现要追溯到 1958 年丹麦的一个实验室，因该种病毒首次是从猴子体内提取出而得名。猴痘病毒是天花病毒的近亲，因而天花疫苗对预防猴痘有一定效果。尽管全球范围内曾经开展过普遍的天花疫苗接种运动，但猴痘还是多次出现暴发流行。1970 年，人们还在刚果（金）发现了第一例人类猴痘病例。此外，自 20 世纪 70 年代以来，许多国家不再进行天花疫苗的全民接种；在过去 30 年中，随着天花疫苗覆盖率的下降，非洲报告了数十起猴痘疫情和不计其数的病例。然而，由于此前猴痘病毒并没有在西方国家广泛流行，所以猴痘在非洲之外受到的关注极少。尼日利亚疾病控制中心的流行病学家阿德索拉·英卡—奥古莱耶（Adesola Yinka-Ogunleye）称，在 2017 年尼日利亚暴发猴痘疫情前，猴痘病例仅见于农村地区，而如今病毒在西方国家的城市扩散，这与此前世界对猴痘疫情的漠不关心密切相关。

而非盟下属的非洲疾病预防控制中心（Africa Center for Disease Control and Prevention, Africa CDC）第一时间响应猴痘疫情，不但总结以往防疫经验，还定期发布疫情简报。非洲疾病预防控制中心认为，首先，监测是关键，猴痘监测策略应包括早期筛查病例、追踪密接和保护高危人群；其次，防控过程采用健康一体化（One Health）策略，切断猴痘病毒在社区和医疗机构的传播链。此外，该中心还发布了面向社区的防护指南，如“疑似或确诊猴痘患者尽可能进行隔离”，“尽可能避免接触野生动物或家畜”，“使用肥皂或酒精消毒剂进行手部清洁”等。

二、2022 年非洲猴痘疫情传播现状

目前猴痘已在全球流行，非洲的情况更不容乐观。截至 2022 年 11 月 7 日，全球 109 个国家/地区报告了 78379 例猴痘确诊病例和 202 例死亡病例。报告病例最多的国家主要位于欧洲和美洲。根据非洲疾病预防控制中心 11 月 9 日的最新简报，自 2022 年初以来，非洲大陆已报告 7201 例猴痘病例（疑似 6231 例，确诊 970 例）和 174 例死亡病例（病死率 2.4%）。这些数据分别来自 8 个猴痘流行国家（贝宁、喀麦隆、中非共和国、刚果（布）、刚果（金）、加纳、利比里亚和尼日利亚）以及 5 个猴痘非流行国家（埃及、摩洛哥、莫桑比克、南非和苏丹）。

从本次猴痘疫情的累计病例来看，刚果（金）、尼日利亚、加纳、喀麦隆和中非共和国是非洲排名前五的国家。从新增病例来看，刚果（金）最多——自上次报告（2022 年 10 月 21 日）以来，新增了 308 例猴痘病例（286 例疑似病例；22 例确诊病例）和 1 例死亡病例（病死率 0.3%）。其次则是尼日利亚，自上次报告（2022 年 11 月 4 日）以来，新增 21 例确诊病例，无新增死亡病例。然而美国《科学》（Science）杂志则认为，非洲的猴痘病例数量“一定被低估了”。该杂志指出，在刚果（金），感染最常发生在偏远的农村地区；在中非共和国，对几个武装冲突地区的疫情监测也极为有限。

其实，多年以来，对于非洲的猴痘，保守治疗仍是常态。研究人员认为原因之一是各国停止向国民提供天花疫苗。刚果（金）金沙萨大学病毒学家史蒂夫·阿胡卡（Steve Ahuka）认为，疫苗有助于应对疫情，但非洲国家没有足够的库存，西方国家也没有捐赠应对猴痘的疫苗。阿胡卡和英卡—奥古莱耶均表示，如果能够获得疫苗，建议至少为一线医护人员和实验室技术人员接种。不过，根据美国东北大学研究药品可及性的法律专家布鲁克·贝克（Brook Baker）观察，公共卫生官员“对于贫困国家如何获得疫苗并没有明确的方案”。此外，尼日利亚病毒学家奥耶瓦勒·托默里（Oyewale Tomori）认为，“单靠接种疫苗无法根除猴痘”，“问题的根源在于野生动物和人类之间的接触”。他建议鼓励开展与猴痘病毒的动物宿主相关的研究，以及加快猴痘病毒检测速度，以便卫生部门能够制定更精准的措施防控病毒。

三、他山之石：从防控新冠肺炎疫情到防控猴痘疫情

虽然自 1970 年以来，猴痘在非洲的中部和西部有多个地区性流行，使部分非洲国家已积累了一定防治经验，但流行病学防治经验往往是相互借鉴和不断完善的，比如新冠肺炎某些防治经验和资源也可被继用于非洲猴痘疫情的防控中。

第一，在国家层面采取应急措施有利于控制疫情传播。在防控新冠肺炎疫情时，毛里求斯是非洲乃至全球表现亮眼的国家之一。由于该国国际旅行量大、慢性非传染性疾病患病率高、人口密度大以及人口预期寿命长，毛里求斯最初被列为 13 个新冠疫情高风险非洲国家之一。然而，从 2020 年 3 月 18 日报告第一例病例，该国仅用了 5 周时间就成为非洲第一个遏制新冠肺炎病毒传播的国家。除了先进的公共卫生系统外，这在很大程度上归功于毛里求斯政府强有力的领导。总理普拉温德·贾格纳特（Pravind Jugnauth）每日主持国家新冠肺炎疫情防控工作组会议；在发现第一批病例后，政府采取了一系列严格的疫情防控措施，包括实施全国性封锁，加强病毒筛查，追踪密接者，为每个行政区级别的医院配备快速反应团队和防疫物资以及向公众科普防护措施等。世界卫生组织在 2020 年 10 月发布的《毛里求斯新冠疫情防控报告》（Mauritius Management and Prevention of COVID-19 Report）也对毛里求斯政府有效应对疫情的举措予以赞扬。以此类推，面对当前猴痘疫情在非洲多国传播的情况，非洲国家应当吸取诸如毛里求斯等国进行新冠肺炎防疫的有效经验，联合卫生部等相关部门，自上而下地进行政策、人力资源和物力资源等各方面支持。

第二,使用数字健康技术进行疾病监测和控制。在卢旺达和加纳,无人机分别用来传播公共卫生知识和进行公共场所消毒。在塞内加尔,达喀尔高等理工学院的学生发明了测量血压和体温的小型机器人,以减少医护人员与感染者的接触频率。在乌干达,麦克雷雷大学推出了一种非接触式洗手器,以培养人们养成良好的卫生习惯。根据猴痘病毒的传染特性,这些在防治新冠肺炎疫情期间的举措和发明同样可以沿用于防治猴痘疫情。

第三,尽早推出药物治疗方案和在全球范围内开展强有力的疫苗研究。在新冠肺炎全球大流行期间,一项名为“康复”(recovery)的实验评估了地塞米松(dexamethasone)的疗效,最终证明地塞米松能够降低新冠肺炎住院者和呼吸机辅助吸氧者或接受高流量氧疗者的死亡率。目前,刚果(金)国家生物医学研究所(National Institute for Biomedical Research, INRB)和美国国家和传染病研究所(National Institute of Allergy and Infectious Diseases, NIAID)正在协同开展一项有关治疗猴痘的抗病毒药物特考韦瑞(tecovirimat)的研究。该项目将在刚果(金)招募 450 名经确诊猴痘的成人和儿童进行临床试验。《柳叶刀》(The Lancet)杂志对此评论,随着该项实验的展开,国际社会有望就猴痘疫情开展进一步合作,相关的治疗方法、诊断方法和疫苗生产将有进一步发展。

第四,消除民众对接种疫苗的犹豫,通过开展多种形式的科普活动和社区集会,加强医务人员与民众之间的联系。国际公益组织 CARE 在坦桑尼亚的塔波拉(Tabora)地区培训了 217 名本土社区医护人员,在民众定期体检时进行针对性的新冠疫苗科普,并将新冠疫苗纳入常规妇幼保健环节。当地卫生保健者证实,该项活动后,女性的新冠疫苗接种率有所提高。以此类推,在更有效的猴痘疫苗投入市场前,通过社区服务传播疫苗知识,减少非洲民众的疫苗犹豫,鼓励接种能够对猴痘产生交叉免疫的天花疫苗,将有助于防控猴痘疫情。

四、疫情压力下非洲公共卫生治理面临的挑战

面对新冠肺炎、猴痘以及其他流行病的压力,非洲国家在疾病监测和疫情防控阶段都面临巨大的挑战。

在早期监测阶段,许多遭受疫情影响的非洲国家难以建立起有效的、能够进行早期预防的疾病监测系统;一些国家缺乏监测动物宿主的意识和支撑监测的系统性知识,进而导致相关数据缺乏,科学家无法进行反馈和分析,最终影响非洲国家传染病监测的质量和疫情防控政策的制定与实施。

在疫情防控阶段,非洲国家缺乏相应的技术、物资、人力和知识储备等。非洲国家不仅缺乏相关试剂,更在样本采集、处理和检测等方面面临挑战。尽管新冠肺炎疫情的出现使得几乎所有非洲国家都拥有检测猴痘病毒所需的聚合酶链式反应(PCR)检测设备,然而,非洲只有七个国家能够对猴痘病毒进行测序。同样由于新冠肺炎疫情的影响,一些地区,尤其是出现病例的农村地区,缺乏防疫物资,合适的隔离场所以及合格的医疗保健人员等。而对于猴痘患者来说,他们可能还面临污名化的遭遇,一些患者甚至讳疾忌医。此外,周期性的牧区转场、难民迁徙和跨境商业流动等都影响公共防疫政策的落实及防疫效果。

总的来看,由于特殊的社会、地理环境和历史原因,非洲大陆本就长期流行着各类疾病,而近年来新冠肺炎病毒和猴痘病毒的全球大流行,以及埃博拉病毒的地区性流行更是一次次严重打击了本就脆弱的非洲公共卫生系统。如此,不仅非洲国家内部要团结起来协调医疗资源,而且有必要同世界卫生组织(WHO)、世界粮农组织(FAO)、世界动物卫生组织(OIE)以及其他国际关系行为体密切合作,以便在健康一体化的理念下提高自身诊断和控制流行病的能力。

资料来源

1. Africa CDC, "Monkeypox", Africa CDC, Accessed on November 15,2022, <https://africacdc.org/disease/monkeypox/>.
2. Africa CDC, "Outbreak Brief 18: Monkeypox in Africa Union Member States", November 9, 2022, Africa CDC, Accessed on November 15,2022, <https://africacdc.org/disease-outbreak/outbreak-brief-18-monkeypox-in-africa-union-member-states/>.
3. APO Group, "Mauritius: Decisive and timely - Mauritius' response curbs COVID-19", September 4,2022, WHO Regional Office for Africa, Accessed on November 15,2022, <https://who-africa.africa-newsroom.com/press/coronavirus-mauritius-decisive-and-timely-mauritius-response-curbs-covid19?lang=en>.
4. CARE, "Tackling Vaccine Hesitancy and Expanding Vaccine Access in Tanzania with Community Health Workers in the Lead", April 26,2022, CARE, Accessed on November 15,2022, <https://reliefweb.int/report/united-republic-tanzania/tackling-vaccine-hesitancy-and-expanding-vaccine-access-tanzania>.
5. Country Office, Mauritius, "Management and Prevention of COVID-19", October 2020, WHO, Accessed on November 15,2022, <https://www.afro.who.int/sites/default/files/2021-01/WHO%20COVID-19%20REPORT%20FINAL.pdf>.
6. Elias Tuhereze, "Mak unveils a Touchless Handwashing Kit for public shared spaces in response to COVID-19 pandemic", August 7, 2020, Makerere University, Accessed on November 15,2022, <https://news.mak.ac.ug/2020/08/mak-unveils-a-touchless-handwashing-kit-for-public-shared-spaces-in-response-to-covid-19-pandemic/>.
7. Enos Moyo, et.al, "Monkeypox outbreak: a perspective on Africa's diagnostic and containment capacity", October 2022, International Journal of Infectious Diseases, Accessed on November 15,2022, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1201971222004866>.
8. Esther Nakkazi, "Monkeypox trial to begin in DR Congo", October 2022, The Lancet, Accessed on November 15,2022, [https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099\(22\)00604-1/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/laninf/article/PIIS1473-3099(22)00604-1/fulltext).
9. Farah Ennab, et.al, "Rise of monkeypox: Lessons from COVID-19 pandemic to mitigate global health crises", July 2022, Annals of Medicine and Surgery, Accessed on November 15,2022, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2049080122008093#bib21>.
10. Jon Cohen, "Monkeypox is a New Global Threat. African Scientists Know What the World is

- Up Against”, Accessed on November 15,2022,
<https://www.science.org/content/article/monkeypox-is-a-new-global-threat-african-scientists-know-what-the-world-is-up-against>.
11. Max Kozlov, “Monkeypox in Africa: the Science the World Ignored”, June 23, 2022, Nature, Accessed on November 15,2022, <https://www.nature.com/articles/d41586-022-01686-z>.
 12. NIH, “Monkeypox treatment trial begins in the Democratic Republic of the Congo”, October 12, 2022, National Institutes of Health, Accessed on November 15,2022, <https://www.nih.gov/news-events/news-releases/monkeypox-treatment-trial-begins-democratic-republic-congo>.
 13. Olivier Uwishema, et.al, “The burden of monkeypox virus amidst the Covid-19 pandemic in Africa: A double battle for Africa”, August 2022, Annals of Medicine and Surgery, Accessed on November 15,2022, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2049080122009578#bib17>.
 14. Simar Bajaj, “What You Need to Know About the History of Monkeypox”, June 24, 2022, Smithsonian, Accessed on November 15,2022, <https://www.smithsonianmag.com/history/what-you-need-to-know-about-the-history-of-monkeypox-180980301/>.
 15. Unknown, “Senegal’s engineering students design machines to fight Covid-19”, June 13,2020, France24, Accessed on November 15,2022, <https://www.france24.com/en/20200513-senegal-s-engineering-s>.

非洲猴痘疫情动态

综合

非洲科学家主张对猴痘病毒进行重新命名

6 月 10 日, 来自尼日利亚、刚果(金)、喀麦隆、中非共和国、埃塞俄比亚、南非以及美国、瑞士、英国、葡萄牙等国的 22 名科学家(截止 8 月 23 日增至 33 位)在一封公开信中表示, “猴痘”(Monkeypox)这一名称, 不仅不准确, 而且存在污名化和歧视性; 此前所使用的“刚果盆地分支或中非分支”(Congo Basin clade/ Central African clade)和“西非分支”(West African clade)也与避免使用地理区域的疾病命名原则背道而驰。因此科学家们呼吁, 亟需重新命名这种病毒。

塞拉利昂恩加拉大学(Njala University)教授摩西·约翰·博卡里(Moses John Bockarie)也撰文支持这一主张。他特别提及, “欧洲没有野生的非人灵长类动物, 非洲、亚洲、中美洲以及南美洲拥有许多猴子和猿类动物。猴子通常与全球南方尤其是非洲联系在一起”, “将黑人比作猴子的历史由来已久, 任何疾病的命名都不应该产生诱导倾向”。

8 月 12 日, 世界卫生组织发布声明称, 全球专家小组已就病毒分支的新命名达成共识, 即使用罗马数字表示病毒分支, 使用小写字母表示亚分支。此前的刚果盆地分支已替换为“分支 I”(Clade I), 西非分支已替换为“分支 II”(Clade II)。

——综合编译自 6 月 10 日 *Virological Organization*, 6 月 20 日 *The Conversation Africa*, 8 月 12 日 *World Health Organization* 和 8 月 23 日 *Plos Biology*

刚果(金)

刚果(金)卫生部长呼吁民众勤洗手应对疫情挑战

10 月 15 日全球洗手日庆祝活动开展之际, 恰逢刚果(金)第十五次埃博拉疫情终结, 同时猴痘疫情再次出现在该国若干省份。刚果(金)卫生部长让-雅克·姆本加尼(Jean-Jacques Mbungani)响应此次全球洗手日主题“团结一致, 促进全民手部卫生”, 呼吁刚果(金)民众在日常生活中注意手部卫生, 养成使用肥皂勤洗手的习惯, 以应对当前面临的挑战和全球性新冠肺炎疫情。他还提到, 健康专家已证实, 使用肥皂洗手是预防腹泻和呼吸道疾病最有效、最经济的方法。

——编译自 10 月 17 日 *Le Potentiel*

半岛电视台: 刚果(金)猴痘实际感染和死亡病例超过官方统计

据半岛电视台报道，尽管非洲疾病预防控制中心的数据显示，今年刚果（金）有 4000 多例疑似和确诊的猴痘病例，还有 154 例死亡病例，以上数据远低于美国的 27000 多例和西班牙的 7000 多例，然而刚果（金）卫生部长让—雅克·姆本加尼（Jean-Jacques Mbungani）表示，金沙萨以外的地区检测能力不足。不过，姆本加尼并未就遗漏病例的具体规模作出回应。非洲疾病预防控制中心代理主任艾哈迈德·奥格威尔·奥马（Ahmed Ogwell Ouma）表示：“统计确有缺漏，猴痘流行的社区通常无法获得正规的卫生设施。”他还表示，目前非洲疾病预防控制中心并不清楚遗漏病例的数量。

——编译自 11 月 1 日 *Al Jazeera*

尼日利亚

尼日利亚传染病专家：不要再等待外界援助，我们自己要行动起来

尼日利亚传染病专家奥耶瓦勒·托默里（Oyewale Tomori）在本国电视台 Arise TV 的一档节目中向尼日利亚和其他非洲国家发出呼吁，不要再依赖于国际组织和外国援助，应尽快采取措施遏制猴痘疫情的扩散。托默里说：“我认为猴痘疫情的发展和新冠肺炎疫情的发展是一样的。因此，非洲应该开始思考，而不是依赖慈善事业或者分配公平。不能等到国际机构向我们宣布紧急情况后才采取行动。我们的重点在于提高认识，尽快研判疾病，隔离患者，做好防控措施。”他声称，对比其他（非洲）国家，尼日利亚的疾病监测工作较为到位，“刚果（金）的猴痘病例大多为疑似病例，其中只有少数为确诊病例。但在尼日利亚，多数疑似猴痘病例都被确诊，说明我们在朝着正确的方向迈进”。此外，他对猴痘的命名提出了异议。虽然目前尚未开展具体研究，但他认为此次病毒的原始宿主为啮齿动物，人们不应该将其与猴子联系起来。

——编译自 9 月 18 日 *Daily Post*

加纳

萨苏博士：遵守新冠肺炎疫情期间的安全规定以避免感染猴痘

加纳兽医局的风险沟通官本杰明·科思·萨苏（Benjamin Kissi Sasu）博士在接受《加纳时报》（*Ghanaian Times*）的采访时表示，尽管猴痘不像新冠肺炎那样致命，但一旦被感染也存在致死的可能，这取决于感染者的免疫水平或健康状况。因此，他向民众呼吁，坚持新冠肺炎疫情期间的防护措施——佩戴口罩，注重手部卫生，保持社交距离，不去人流密集的地方，避免与可能携带病毒的动物接触，如有早期症状立即向最近的卫生机构报告。其中，他尤其强调与动物接触时应保持克制，以减少感染风险。

——编译自 6 月 28 日 *Ghanaian Times*

编译：阎自仪

审核：撒哈拉以南非洲组